

平顶山市“十四五”住房和城
乡建设规划
(征求意见稿)

平顶山市住房和城乡建设局

目录

序言.....	1
第一章 “十三五”时期建设发展回顾及评价.....	2
一、“十三五”城乡建设总体评估.....	2
二、“十三五”城乡建设发展主要成就.....	2
三、“十三五”城乡建设发展存在问题.....	7
第二章 “十四五”住房城乡建设机遇与挑战.....	11
一、“十四五”时期发展环境.....	11
二、面临的机遇和困难.....	12
第三章 “十四五”住房城乡建设总体要求.....	14
一、指导思想.....	14
二、发展原则.....	15
三、发展目标.....	16
第四章 “十四五”加快重点任务建设.....	21
一、增强交通支撑能力，强化基础设施建设.....	21
二、推进安居宜居保障，提高幸福品质指数.....	24
三、推进新型城镇化，探索乡村建设新方式.....	29
四、推进生态绿色鹰城，构建美丽宜居家园.....	32
五、彰显现代鹰城，打造内外兼修魅力城市.....	38
六、简化项目审批手续，规范建筑市场秩序.....	41
七、提升城市数字化管理，打造智慧鹰城.....	44
第五章 加强保障，推进住建事业高质量发展.....	47

一、加强组织保障，强化规划引导.....	47
二、深化项目储备，加快项目推进.....	47
三、拓展融资渠道，强化资金保障.....	47
四、加强人才建设，强化科技支撑.....	48
五、健全相关体制，优化体系机能.....	48

序言

平顶山市“十四五”住房和城乡建设规划是根据《平顶山市人民政府关于组织开展全市十四五规划编制工作的通知》编制，本规划是在广泛调研、整理和分析“十三五”期间全市住房城乡建设发展所取得的成绩、存在的问题等的基础上，认真研判未来发展形势与要求，围绕“四个鹰城”目标，做好“一个中心，两个推进，五个重点”的任务需求，主要阐明住房和城乡建设的发展目标、明确工作重点任务，统筹重大举措安排，是住房城乡建设领域未来五年高质量发展的行动指南。

第一章 “十三五”时期建设发展回顾及评价

“十三五”时期，是平顶山市加快转型发展的关键时期，全市住建系统认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实中央和省委省政府、市委市政府的决策部署，紧紧围绕“综合实力高质量重返全省第一方阵”的总体目标，凝心聚力，积极作为，务实重干，各项工作都取得了明显成效，全市美丽幸福生态宜居城乡建设事业迈上新台阶。为“十四五”时期行业发展奠定了坚实的基础。

一、“十三五”城乡建设总体评估

“十三五”时期，在市委、市政府的坚强领导和省住房和城乡建设厅的大力支持下，全市住建系统以精细化建设管理为重要抓手，统筹城乡规划建设管理，加快推动城建高质量发展，始终坚持稳中求进工作总基调，全面加快推进新型城镇化、安居保障、基础设施、产业发展、科技支撑等各项领域城建项目建设，城市面貌有了新变化、人居环境有了新改善、产业转型有了新提升、机制创新有了新突破。

二、“十三五”城乡建设发展主要成就

（一）市域交通网和基础设施不断完善

随着对市域路网和县域路网联系不断加强，健全重点项目推进机制，大西环鲁山段、凤凰路、平叶快速通道、鹰城大桥、平宝快速通道、鹰城大道等建成通车；城区路网结构不断完善，打通潢水路、健康路、梅园路等“断头路”项目 68 项，目前已通车 36 项，正在加快实施 32 项；实施道路提档升级 37 项（含路口优化渠化改造）；实施开源路改造工程、平煤神马周边道路提升工程、龙翔大道西延工程等新建续建市政工程项目 94 个。

（二）街景整治全面深化

城市街道全面提升，打造建设路综合整治示范段，拆除道路红线内违建，对道路两侧建筑外立面、景观、公共设施、非机动车道、阅报栏、花箱、护栏隔离、给排水、电力、路面等进行彻底改造。对湛南路、湛北路、曙光街、启蒙路等 17 条道路进行改造，使主城区脏、乱、差情况得到彻底治理，极大提升了城市整体形象。

（三）海绵城市建设加速推进

不断完善配套政策法规，推进试点区、示范项目建设。根据海绵城市专项规划，推进海绵型建筑小区、道路广场、公园绿地、水系治理、内涝治理、管网建设等六大类 205 个项目，海绵城市试点建设成效显著，如白鹭洲湿地公园二期改造、文化宫改造等海绵城市项目建设，海绵城市建

成区面积达到 31%。

（四）百城建设提质成效明显

面向多类型居住群体实施多级保障措施，实施棚户区改造项目 44 个；老旧小区改造 134 个，3 万多户；危房改造 16611 户。生活垃圾得到有效治理的村 2345 个；城市公厕新建、改建 70 座，乡镇公厕 305 座。启动百城建设提质工程以来，累计实施百城建设提质项目 459 个，总投资 1222.83 亿元，累计完成投资 430.83 亿元，完工项目 145 个，编制完成各类专项规划 40 余项。

（五）园林绿化建设加快推进

全面提档升级公园、游园、廊道绿化等项目，完成园林绿化项目 73 项，新建廊道绿化项目 12 个，廊道绿化 96.48 公里，新建改建主题公园 2 个，小型游园 3 个，新增城市绿地面积 261.23 万平方米、公园绿地面积 205.51 万平方米。城市建成区绿地率为 37.97%，城市人均公园面积为 13.05 平方米/人，城市生态环境持续改善，城市品质和宜居度显著提升，人民群众幸福感、获得感进一步增强。

（六）建筑业转型稳健发展

持续推进绿色建筑、装配式建筑推广工作。新建项目建筑节能设计标准执行率、实施率均达到 100%。全市公益性建筑、大型公共建筑及政府投资的保障性住房等项目全

面执行绿色建筑标准，鼓励建设高星级绿色建筑，支持新建商品住房执行绿色建筑标准。加强建筑工程质量、安全监管和建筑市场监管。按照“三管、三必须”原则，积极加强建筑工地扬尘防控监管，强力推进扬尘治理“六个百分之百”，为平顶山市 PM10 平均值逐年下降作出积极贡献。

（七）高质量完成脱贫攻坚任务

市、县住建部门介入督导 39 个加强易地扶贫搬迁工程质量安全的督导和驻村帮扶工作，其中鲁山 32 个项目、汝州 6 个项目、宝丰 1 个项目，所有项目均已完工，并全部交付使用。全市共完成危房改造 16611 户，竣工率、资金拨付率全部 100%，争取中央、省级资金 28316 万元，基本实现了农村贫困户“住房安全有保障”的工作目标。全市农村地区共配备各型垃圾桶 197978 个，村保洁车辆 6586 辆；大中型收运车辆 495 辆；配备保洁员 10148 名；管理人员 804 名；全市 2356 个行政村（不含城区的村庄），生活垃圾得到有效治理的 2345 个村，有效治理率为 99.53%。并且郟县被住建部确定为美丽乡村共同缔造试点。

（八）问题楼盘化解卓有成效

问题楼盘化解工作自 2017 年 6 月启动以来，按照市委、市政府的指示精神和文件要求，市问题楼盘办公室充分调研、科学研判，依法依规、分类处理，扎实工作、稳步推

进，取得了明显成效。截止 2018 年 12 月 29 日，全市问题楼盘纳入台账项目共计 305 个，已化解和依法依规纳入化解程序的 255 个，化解率为 83.6%。其中市区 231 个，已化解 220 个，化解率为 95.2%；县区 74 个，已化解 35 个，化解率为 47.2%。2019 年，省交办的 67 件信访案件。各县（市、区）自排查问题楼盘 276 个，问题楼盘、互联网金融等领域风险得到有效化解。

（九）工程建设项目审批制度改革不断深化

为推进审批制度改革向纵深发展，把建设项目细分为房屋建筑、市政设施、道路交通等 12 类，横向覆盖 17 个部门、纵向贯通 12 个县（市、区）。还制定了《平顶山市工程建设项目审批全流程事项清单及审批流程图》《平顶山市建设工程竣工联合验收实施细则》等 19 个配套文件，初步形成跨部门、全在线、全流程、全事项审批管理系统，办理流程都在平台上进行，为企业节约了大量时间成本和人力成本。借助管理平台，提供“一份办事指南、一张申请表单、一套申报材料，完成多项审批”服务。工程建设项目审批改革，实现了审批事项、审批部门、审批材料、审批时间的大幅度精简。

表 1-1 “十三五”时期主要发展指标以及完成情况

序号	指 标	“十三五”完成 情况
1	常住人口城镇化率（%）	57
2	城市污水处理率（%）	98
3	县城污水处理率（%）	92
4	城市生活垃圾无害化处理率（%）	100
6	城市建成区平均路网密度（公里/平方公里）	5.83
7	城市建成区绿地率（%）	37.97
8	城市人均公园绿地面积（平方米）	13.05
9	重点镇污水处理率（%）	96

三、“十三五”城乡建设发展存在问题

对比省内周边城市和城乡建设规划发展目标，我市城乡建设还存在发展不均衡、不充分的问题，一些短板弱项需引起足够重视并加以针对性补齐补强。

（一）同城化发展与市域路网联系不足

一是在统一规划上，市级层面有效统筹不够，项目推进需要市级层面建立常态化会商和推进机制。在项目建设上，市级层面在建设资金的支持上力度不够，市与区、区与区之间在项目资金的分担机制上还需进一步完善。二是平顶山市东西狭长，城市与叶县、鲁山、宝丰、郟县一体发展联系不足，虽然道路框架基本拉开，但路网密度和系统性有待提升，城区道路网次干路和支路密度不足，快速

路缺少，新老城区与周边县区通道连通度低。

（二）城乡空间功能布局不够均衡

一方面，平顶山市老城区发展不平衡。老城区开发强度高，人口密度大，出行分布以老城区内部为主，交通拥堵、住房紧张、停车难、缺乏游园绿地休闲场地等“城市病”问题持续显现。老城区东部高新区开发仍需持续推进，南部的湛南新城片区开发尚未成熟，对老城区功能疏解虹吸作用尚不明显。另一方面，新城区功能发育仍不够充分。基础设施总量和公共服务资源配置尚不充足，对老城区的综合配套服务资源还有较大依赖，形成了单一功能的城市新区。加上新老城区东西狭长、交通设施供给不充分、城市管理效率偏低的情况，造成交通拥堵，使上班距离和时间不断延长，职住分离现象越来越严重。

（三）城市管理和应急处置机制不够健全

一是基础设施运行监管信息化程度不高，城市基础设施运行状况未能实现统一管理、实时感知，现有的道路、园林、地下管线等设施领域信息系统互不联通，设施信息采集不够全面及时，设施水平评价不够规范系统，导致基础设施养护工作时效性不强，部分设施养护不到位，安全隐患难以及时消除，“以建代管”现象仍时有发生。二是建设领域诚信体系需尽快建立。违规招投标、挂靠、转包、

分包等扰乱市场行为未能彻底净化，专项整治行动等方式难以从根本上起到长效管理作用，监管的广度和深度有待强化，包含建设、勘察、设计、施工、监理等各方主体信息，涵盖勘察设计、招投标、施工组织、质量安全监管、投资控制各环节绩效的信用评价体系需加快建立并实质应用。三是应急管理能力建设亟待强化。随着城市规模和人口的“双增长”，高层建筑消防、老旧小区治理、地下空间运行、施工安全监管等正面临越来越多的风险挑战，常态化治理和应急处置能力受到考验，应急管理体制机制和法律法规有待健全，市民群众和从业人员的思想意识尚需提高，基层网格化治理手段需进一步改进。

（四）项目储备不充足和推进力度缓慢

一是项目推进力度缓慢，部分项目超前谋划不够，前期准备不充分。有的项目尚处于前期准备阶段，拆迁协调任务重，工作积极性不高，各部门之间没有形成合力等原因，直接影响项目环评、土地审批和项目核准、备案。二是项目受资金制约较大。项目建设中资金短缺问题十分突出，项目建设受资金制约的瓶颈没有得到根本解决，近几年，我市地方财政资金趋紧，重大项目资金由市财政拨付，各县（区）项目为地方区财政自行解决，但财政资金有限，一些基础设施项目因缺乏建设资金影响了推进进度。三是

装配式建筑推进难。在装配式建筑发展工作中，部分县(市、区)政府重视程度不够，仅靠市场行为自发推进装配式建筑，装配式项目仍为空白；发改、财政、自然资源规划等各职能部门之间没有建立良好的联动机制，已出台的各项扶持政策落实力度不够，政府投资项目、保障房项目中，装配式建筑建设比例低；市场对装配式建筑的认知还不够，企业主动参与的积极性不高。

第二章 “十四五” 住房城乡建设机遇与挑战

一、“十四五” 时期发展环境

“十四五” 乃至今后一个时期，国际国内环境发生深刻变化，平顶山发展既面临难得机遇，也面临诸多风险挑战，必须努力在危机中育先机、于变局中开新局。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演变，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际力量对比深刻调整，国际社会正在经历多边和单边、开放和封闭、合作和对抗的重大考验。同时，和平与发展仍是时代主题，新一轮科技和产业革命深入发展，为新兴经济体提供了“换道超车”的新机遇。

从国内看，社会主要矛盾深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。同时，我国进入高质量发展阶段，新发展理念更加深入人心，新发展格局加快构建，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，更加注重扩大内需、科技自立自强、产业链供应链优化升级、农业农村现代化、区域布局优化、高水平对外开放、人的全面发展、安全发展等导向。

从省内看，经济大而不强的基本特征没有根本改变，人均主要经济指标相对落后，发展压力较大。同时，随着“四个强省、一个高地、三个河南、一个家园”发展蓝图

的描绘实施，黄河流域生态环境保护和高质量发展、促进中部地区崛起等国家战略平台叠加效应显现，产业体系基础、开放通道枢纽、现代基础设施等发展后劲增强，支撑双循环的区域位势提升，新型城镇化和乡村振兴蕴含的内需潜力激发，承接产业转移和国家科教创新资源布局的动能增量壮大，人力资源量质提升转化的人才红利释放，推动高质量发展的优势更加明显。

二、面临的机遇和困难

面临的发展机遇表现在：既有国家中部地区崛起战略、淮河生态经济带战略的叠加效应，又能享受长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展两大战略的辐射效应，特别是党的十九届五中全会《建议》明确提出对老工业基地转型发展的支持，战略机遇叠加；积极融入并借力郑州、洛阳都市圈区域强劲发展势头和辐射带动作用，能够进一步集聚要素资源，提升我市产业发展能级和城市功能品味；自身具有扩大内需的市场腹地，协调开放的区位优势，成链集群的产业基础，有利于我们更好承接产业转移，放大战略集成效应，提升发展势能，在新一轮产业和区域竞争中实现“并跑”，在尼龙新材料等优势领域争取“领跑”。

面临的困难挑战表现在：我市结构性矛盾依然突出，新旧动能转换任务艰巨，创新支撑能力不足，资源环境约束趋紧，县域经济薄弱，民营经济不强，城乡差距较大，民生领域存在短板，社会治理还有弱项，深层次体制机制

障碍有待破解，各类风险隐患依然较多。

综合研判，平顶山正处于战略叠加机遇期、蓄势跃升突破期、风险挑战承压期、转型发展攻坚期。必须遵循发展规律，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，奋力谱写新时代高质量转型发展精彩华章。

第三章 “十四五” 住房城乡建设总体要求

“十四五” 时期，我市要突出高质量发展，在奋力建设社会主义现代化新鹰城中迈出坚实步伐，在新时代中原更加出彩中谱写鹰城绚丽篇章。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想和指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快构建现代化经济体系，积极融入以国内大循环为主体、国内国外双循环相互促进的新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，以党建高质量推动发展高质量，建设全国转型发展示范区，争当中原更加出彩样板区，为全面建设社会主义现

代化新鹰城开好局、起好步。

实现“十四五”时期经济行稳致远、社会安定和谐，必须坚持党的全面领导，把牢方向强化保证；坚持以人民为中心，依靠人民造福人民；坚持新发展理念，提升质量提高效益；坚持改革开放创新，增强发展动力活力；坚持系统观念，全局谋划统筹推进。

二、发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不

移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、发展目标

“十四五”时期要奋力实现“四个强市、四个鹰城”的大幅度提升，把平顶山建设成为创新引领的产业新城、宜居宜业的生态绿城、近悦远来的文旅名城、文明和谐的平安福城。在此基础上，住建系统提出“山水鹰城、宜居鹰城、魅力鹰城、智慧鹰城”的发展目标，围绕“四个鹰城”目标，做好“一个中心，两个推进，五个重点”的任务要求。进一步优化城市空间布局，加快人居环境提质，完善基础设施体系，深化城市精细化治理，打造平顶山市城市建设新篇章。

——一个中心。完善城市道路网、跨河桥梁、慢行系

统、雨污管网、路灯照明系统、轨道交通、停车场设施。

——两个推进。推进安居保障建设和新型城镇化发展。

——五个重点。创建生态宜居城市，深化海绵城市建设，推进历史建筑挂牌保护，优化工程建设项目审批制度手续，规范建筑市场秩序。

（一）“十四五”城乡建设目标

为完成“一个中心，两个推进，五个重点”的任务要求，平顶山城乡建设发展的主要目标是：

1、构建便捷高效的城际交通网，加快基础设施建设

推进城市一体化发展，构建便捷高效的城际交通网，加快城市交通网络化，完善城市快速公路网络，加强城市一体化道路顺畅连通。主动“补齐短板”，对路网密度、跨河桥梁、慢行系统、轨道交通、停车场进行规划建设，对城市的基础功能进行补充完善。改善居民出行条件，建设高品质宜行城市。力争到2025年，城市建成区平均路网密度达6.3公里/平方公里。

2、满足人民对美好生活的向往，提升宜居幸福生活

“十四五”是回应人民对美好生活向往和新期盼的关键期。以服务生活与增进福祉为导向，主动适应群众个性化、差异化的需求，优化多元住房体系，完善社区中心，改善

人居生活环境，营造更有质感、更有温度、更有精度的城市环境，建设宜居协调的幸福家园。力争到 2025 年，宜居水平显著提高，老旧小区改造整治覆盖率达 90%。

3、推进新型城镇化，振兴美丽乡村

巩固拓展脱贫攻坚成果，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，加快实施乡村建设行动，全域推进美丽宜居乡村建设，乡村人居环境整治形成长效机制，2025 年基本消除农村房屋安全隐患，农村垃圾有效治理达 95%。

4、以生态优先绿色发展为导向，构建宜居家园

城市雨污水管网辐射率到 2025 年达到 100%；海绵城市建设达到 100%；推进建筑垃圾和大宗固体废弃物综合利用率达到 70%；城市绿化品质持续优化，薄弱地区得到增强，城市绿化覆盖率达 42%，人均公园绿地面积达到 12.5 平方米。

5、推进历史资源保护，提升城市形象

推进平顶山市历史建筑保护利用工作，深入挖掘本地历史文化资源，做好历史建筑的挂牌和修复工作，做好河南省历史文化名城名镇名村保护三年行动实施方案。推进城市道路整治工作到 2025 年达到 80%，提升城市照明设施更换达到 90%。

6、全面深化市场改革，完善市场秩序

继续深化工程建设项目审批制度改革，简化项目审批手续，优化营商环境，完善落实市场体系基础制度，实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范。

7、以城市精细化管理方式，提升城市智慧化建设

通过项目考察，引进和推进智慧工地建设、智慧管网建设、智慧老旧社区建设、智慧场景应用建设，深化智慧系统在建筑工程的试点应用，为智慧化建筑发展探索新道路、新模式。

(二) 指标体系

表：“十四五”城乡建设规划主要指标一览表

序号	指 标	目标	类型
1	常住人口城镇化率 (%)	63	指导性
2	城市雨污水管网辐射率 (%)	100	指导性
3	城市建成区平均路网密度 (公里/平方公里)	6.3	指导性
4	城市绿地覆盖率 (%)	42	指导性
5	城市人均公园绿地面积 (平方米)	12.5	指导性
6	装配式建筑占新建建筑比例 (%)	70	指导性
7	绿色建筑推广比例 (%)	80	指导性
8	绿色建材推广比例 (%)	80	指导性
9	大宗废弃循环利用率 (%)	70	指导性
10	老旧小区改造比例 (%)	90	指导性

11	农村生活垃圾有效处理比例 (%)	95	指导性
12	海绵城市建设 (%)	100	指导性

第四章 “十四五” 加快重点任务建设

一、增强交通支撑能力，强化基础设施建设

高水平构建互联互通的交通网络，提升城市承载力，拓宽交通运输共享发展的覆盖面和精细度，加强区域交通对接，提升交通运输均等化水平，释放城乡资源潜力。坚持适度超前、整体优化、协同融合，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，构建引领未来的新型基础设施体系。

1、构建畅达一体交通体系，推动城市内外交通有效衔接

以大通道、大枢纽建设为核心，积极推进焦唐高速、叶鲁高速、郑南高速、周平高速、宁洛高铁、内河航运等城市内外交通路网连通建设。统筹城际网络、运力与运输组织，提高道路通行效率，完善区域公路网、快速联系通道，促进市域（郊）交通融合建设，加强平宝叶鲁一体化组团片区道路交通衔接，实现平宝叶鲁通勤圈 30 分钟出行时效要求，提升网络连通性和可达性。

2、改善出行条件，建设高品质宜行城市

推动城市道路网结构优化，形成级配合理、接入顺畅的路网系统。大力推进跨湛河桥梁建设，促进南北拥河发

展。改善道路慢行环境，形成路权保障、连续安全、环境友好的慢行网络系统。推进停车场建设，进一步缓解主城停车难问题。

——构建高质量的道路交通体系。优化道路网体系，保证道路网体系的充实性。以高速干路和多层次公交系统为主体，促进市域、市区交通一体化发展，建立平叶、平鲁、平宝等一体化区域与城市道路网构成外联内畅、四通八达的交通体系。布局功能完善的过湛河通道建设，推进高新大道湛河桥、神马路湛河桥、健民路湛河桥、稻香路西侧湛河桥的项目储备，加强湛河两岸道路网连接，实现便捷跨河。优化完善城市道路网络，完善城市快速路网体系，推进东环路南延、建设路、昆阳大道、湛南新城南二环等快速化改造工程建设，构筑内外协调、引领开发的快速路体系。抓好黄河路东延、矿工路东延等14条道路为主的主干路工程建设，打造同城路网融合。滚动实施打通断头路计划，畅通微循环，开展稻香路北延、诚朴路北延等32条道路工程项目建设，强化交通拥堵治理，提升路网运行效能，实施精准治堵，创新交通管理手段，提倡“微创”改造，实行动态治理，以“小切口”实现交通治堵的大效益。

——构建高品质的慢行交通体系。打造慢行交通系统，

倡导出行即服务理念。为提高道路通行能力，保障行人过街安全；将在人流密集的矿工路五条路小学和新城区未来路蓝湾新城路段新建过街天桥；积极推进人行道舒适度提升和自行车专用道建设，提升城市品质、创造畅通便捷、安全友好的慢行空间，推动形成绿色低碳健康的出行方式。密织城市绿道网络，改善道路慢行环境，形成路权保障、连续安全、环境友好的慢行网络系统。

——**谋划高水平的公共交通体系。**有序谋划城市轨道交通建设，构建多层次轨道交通体系，谋划轨道交通线网方案优化和项目储备。做好与公交线网衔接和相互协调，共同对内承担公共交通主导功能，服务城市内部出行需求，有效提升市民出行效率，有效缓解城市交通拥堵和改善城市环境。

——**构建高效率的静态交通体系。**强化停车供需矛盾综合治理，综合采取增加有效供给、加强智慧停车管理等多种方式，有序化解停车难问题。在全市范围内，针对商业圈、学校、居民区及医院周边等重点区域，新改建一批公共停车场，推动开放共享服务、错时停车。推进充换电设施建设。鼓励和支持机关事业单位将自由停车设施在节假日对外开放，通过政策指引使小区附近商超地下停车场夜间空档期对外租赁等一系列措施解决停车难问题。

专栏：交通基础设施建设重点工程

（一）道路：建设东环路（大南环-问津大道）、昆阳大道改造工程、湛南新城南二环道路工程、东环路（黄河路-大南环）、平安大道升级改造改造工程、平安大道西延（平邾路至龙翔大道）、黄河路提档升级改造改造工程、新华路提档升级改造（神马大道至黄河路）等项目，推进建设路快速高架桥（或下穿）工程方案的项目研究。

（二）跨河桥：续建高新大道湛河桥和神马路湛河桥，新建健民路湛河桥和稻香路西侧湛河桥。

（三）轨道交通：推进轨道交通路网方案优化。

（四）停车场：加快河滨广场综合改造及地下停车库、平顶山湛河体育公园及地下停车库综合开发、三七街双层简易升降车库、西苑小区立层自走式车库、湛河北路小树林智能化立体车库、中兴路湛河桥简易升降式车库等项目建设。

二、推进安居宜居保障，提高幸福品质指数

住房保障坚持保障房以续建项目和小区治理为主，稳步推进棚户区改造和公共租赁住房建设，探索性发展政策性住房租赁市场，实物保障和租赁补贴相结合，高质量实现“住有所居”，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。优化基本公共服务资源有效配置，不断完善服务设施，提升美丽宜居水平，创造高品质生活，打造幸福家园。

1、健全安居保障体系

——**增加保障性住房有效供给。**根据中央“房住不炒”的定位，建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，重点关注中低收入群体和人才安居问题，逐步满足市场多层次需求。探索建立住房保障方式多样化、住房保障主体多元化、住房保障对象全覆盖，符合平顶山实际的住房保障体系。持续建设公共租赁住房，实行实物保障和租赁补贴并举，供应对象以城镇无房或住房面积低于规定标准，收入、财产低于规定标准，在本地稳定就业达到规定年限和外来务工人员的困难家庭，着力解决其住房需求。

——**坚持房地产平稳发展。**继续保持调控政策的连续性、稳定性，加强房地产市场供需双向调节，支持合理自住需求，坚决遏制投机炒房，切实把稳地价、稳房价、稳预期的主体责任落到实处。加强土地和房源供应端研究，优化供给结构，增加有效供给。鼓励开发企业调整供应结构和节奏，优先供应中低价位、中小套型商品住房，满足刚需人群住房需求，中低价位商品住房原则上不少于商品住房。

——**探索发展住房租赁市场。**根据城市发展情况不同，结合平顶山市人口净流入和房屋存量情况，因城施策，采

取探索式发展租赁住房，建设试点住房租赁市场，试点建成一批具有全市示范意义的商办用房改建和利用集体建设用地建设租赁住房试点项目。基本建成租购并举格局，承租人生活质量显著提高，市民对通过租房满足住房需求更加满意，形成供应主体多元、租赁房源充足、租赁关系稳定有序的住房租赁市场。规范企业经营行为，提升服务水平，加强租赁运营管理，有序推进租赁合同网签备案制度。

——加快完整社区公共服务配套建设。应对人口结构变化趋势，采取政府主导、社会参与、公办民办并举的公共服务供给方式，重点关注老人、儿童、残障人士等弱势群体以及外来务工人员等城市新群体，健全面向全年龄段、全人群、全要素的教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务设施。全面推进居住社区建设补短板行动，完善居住社区基本公共服务设施、市政配套基础设施和公共活动空间建设，加快完善居住社区两级社区中心体系；推进社区中心与商品房开发同步建设，建设全生活链服务的人民社区。同时，不断满足居民多样化需求，围绕需求调整业态、补齐公共服务短板、健全公共服务体系，完善社区管理、商业、卫生、派出所、养老、文化、体育、公厕、菜场等多元功能，畅通为民服务最后一公里，提升社区服务品质。

——提升小区物业服务能力。深入推进落实物业管理长效机制，在实现住宅区物业管理全覆盖基础上，进一步提升改善居住物业服务质量，提高居民的居住满意度。通过政策倾斜与重点扶持，实现物业管理区域平衡发展，缩小城郊之间、新老住宅区之间物业管理差距，使广大居民共享现代物业服务，推动全市物业管理行业包容性增长。以党建为抓手强化基层社区共建共治力量，强化基层党组织对业主大会、业委会、物业管理委员会组建、换届、日常运作的指导、服务和监督职责，建立健全基层党委领导下的社区、业主组织、物业管理单位的“共建共治共享物业”的长效管理模式。完善机制促进行业高质量发展，推广质价相符为原则的多层级物业服务规范标准体系，建立形成全方位、多层次的物业管理纠纷解决机制。继续完善住宅专项维修资金缴存、管理和使用等各项制度，促进物业服务行业持续健康发展。加强事中事后动态监管工作，继续完善和推行物业服务企业及从业人员信用信息管理制度，提高全行业信用信息公开的透明度。

2、加快推进城镇住房可持续更新

——推进老旧小区改造。贯彻落实全省百城提质第八次推进会精神，将百城提质工作重心转移到老旧小区改造工作上来，集中力量，全力推进改造工作。聚焦居民生活

痛点难点，继续推进老旧小区精细化改造，科学推进天使社区平棉小区、建设街社区工矿公司家属院、前进社区振兴小区、兴华社区南大门小区、乐福小区、胜利花苑等 851 个老旧小区整治改造，面向安全需要、生活需求，分片分类有序推进水电路气热、安防、通信、绿化、适老、节能等改造，让更多群众圆上安居梦、宜居梦。到 2025 年，争取老旧小区改造整治覆盖率达 90%。

——**推进棚户区改造。**结合城市更新，推进汝州市闫庄棚户区改造项目、汝州市张公巷棚户区改造项目、汝州市二里店城中村改造项目二期、汝州市张鲁庄城中村改造项目二期、宝丰县 2018 年杨庄镇同岭棚户区改造项目（二期）、鲁山县汇源社区棚户区改造项目等剩余棚户区改造项目的续建，对简易结构房屋较多、建筑密度较大、使用年限较久、房屋质量较差、建筑安全隐患较多、使用功能不完善、配套设施不齐全的居住地段，应结合“城市双修”工作，实施更新改造、拆除重建。严格把握棚户区改造范围和标准，加大加快配套基础设施建设，严格监管工程质量安全，确保按时保质保量完成。积极提升群众居住品质。

——**营造住区全年龄友好空间。**应对日趋严峻的社会老龄化问题，提升社区物质空间环境适老性。对社区物质空间环境进行全面、精细的设计，适量新建“社区化”老

年居住设施。开展以宜居为目标的适老化改造，对老住宅进行空间、构造、设备等终身可利用改造。关注儿童需求，根据儿童实际的健康需求与心理行为特征规划与更新改造社区活动公共空间，在适宜的位置分散增设儿童活动、游戏空间，鼓励改造停车位，为儿童营造更加安全的社区环境。

——不断加强防务安全管理和危房治理。全面落实《平顶山市城市房屋安全管理办法》及其配套文件，健全房屋使用安全管理体系，逐步完善房屋使用安全管理标准化体系。统筹开展老旧房屋安全排查工作，努力实现房屋危险早发现，房屋隐患早治理。进一步压实属地管理责任，优化形成一整套完善的危房治理机制，保障危房治理工作的有效开展。谋划“智慧房安”平台监测信息建设，推进房屋使用安全数据的互通互联。切实做好农村房屋安全指导工作，做好建筑幕墙安全监管工作。以点带面方式逐步完成全市农村危险房屋和建筑幕墙安全隐患的排查与治理工作。

三、推进新型城镇化，探索乡村建设新方式

落实乡村振兴战略，优化城乡体系，加快城乡一体化发展与建设，为城乡资源要素流动创造基础。高质量促进城乡融合，坚持美丽乡村建设推进。突出差异化建设，分

类引导与建设乡村，完善功能、提升内涵、彰显特色，加快推进美丽乡村提档升级，建设有山有水有温情的乡村，让乡愁记忆永续留存。

1、发挥规划战略导向作用，落实村镇规划建设与指导

根据国土空间规划工作要求，贯彻落实街镇国土空间总体规划内容，推进村庄有序实施改造。加强平顶山名镇名村、古镇古村和传统村落的规划保护工作，鼓励功能活化利用。谋划乡村地区基础设施配套规划标准，加快推动优质公共资源向农村地区延伸，逐步建立健全全面覆盖、普惠共享、城乡一体化的基本公共服务体系。

2、推进美丽乡村建设行动，探索差异化建设模式

——全面提升农村人居环境水平。紧扣农村生活垃圾治理，聚焦汝州市创建全国农村生活垃圾分类和资源化利用试点，农村垃圾分类和资源化利用工作取得了显著成效。为促进美丽宜居乡村建设，应以农村生活垃圾治理为抓手，做好垃圾治理中间环节，提升对生活垃圾的减量化、资源化的重视程度，进一步加大工作力度，推动垃圾的无害化处理，确保农村人居环境得到整治提升，整体提升村容村貌，为实施乡村振兴做出贡献。

——**持续深入抓好农村房屋建设工作。**全面开展乡村建设评价，做好农房建设特色风貌指引，提升农房现代化水平。加强农村人口住房安全动态监管工作，对符合条件的房屋及时纳入改造计划。扎实开展农房抗震改造工作，对位于抗震带上的农房，根据上级计划，分步骤、分阶段实施改造，提升抗震带农房防震能力。开展农村房屋安全隐患排查整治工作，力争到“十四五”末期，基本消除农村房屋安全隐患。

——**推进传统村落有效保护。**继续加强对鲁山县瓦屋镇红石崖村、郟县黄道镇王英沟村、郟县黄道镇纸坊村、郟县冢头镇李渡口村、汝州市大峪镇青山后村等传统村落的保护，加强资源普查，深入挖掘价值，实现传统村落活态保护、活态传承和活态发展。完善警示退出机制，拓展保护对象，加强资源普查，深入挖掘价值，实施乡村文物资源保护工程，以郟县文化生态保护为试点，使文化遗产得到基本保护，具备基本的生产生活条件、基本的防灾安全保障、基本的保护管理机制，逐步增强传统村落保护发展的综合能力。有序推进传统村落申报储备、数字博物馆建设、活态传承和活化利用等工作，全力守护文化根脉，留住美丽乡愁，助推乡村振兴。

3、完善城乡融合发展体制机制，增强城乡联结功能

——**推进基础设施一体化建设管护。**健全分级分类投入机制，合理区分公益性和经济性属性，完善乡村基础设施分级分类投入建设机制，对公益性强、经济性差的设施，建设投入以政府为主；对垃圾处理等有一定经济收益的设施，政府加大投入力度，积极引入社会资本，并引导农民投入。支持有条件的地方将城乡基础设施项目整体打包、一体化开发建设。推动乡村基础设施产权所有者建立管护制度。健全城乡基础设施“市区镇村”四级管理网络。推动城乡基础设施工程等公益性设施管护和运行投入纳入一般公共预算。

——**提升农村基础设施和公共服务设施建设水平。**继续把公共基础设施建设的重点放在农村，持续加大村庄基础设施建设投入力度，提档升级乡村基础设施保障，开展农村房屋安全隐患排查整治，做好农村垃圾治理，全面改善乡村生产生活条件。推进城乡基本公共服务均等化，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

四、推进生态绿色鹰城，构建美丽宜居家园

坚持生态优先、绿色发展为导向，全力推进生态文明建设和环境保护工作，强化城市生态环境保护与修复，打造天蓝地绿水清新鹰城。推进北部山体生态修复暨文化休闲区建设，构建城市生态廊道和生态水系，把好山好水好

风光融入城市。

1、加强雨污水综合治理，打造地绿水清新鹰城

——持续推进管网分流与污水处理设施建设。对市区现状管网分期实施雨污分流改造 257 处和末端雨污分流改造项目 31 处。推进全市雨污管网疏通修缮、错接混接点整改，对已经达到设计使用年限的管道应进行挖除、埋设新管道，对道路易积水的地方进行摸排，新增雨水口。推进污水收集处理设施建设，推进吉祥路污水提升泵站和示范区污水处理厂扩建升级建设。努力打造平顶山市雨污管网畅通循环，集约使用的完整性体系。

——深化海绵城市建设。将海绵城市建设理念贯穿于城市规划、建设与管理的全过程，综合考虑水文、地形、地貌、土壤等影响因素，结合行政服务改革，在不新增审批事项和前置条件的情况下，技审分离，统一审查准绳，实现业主诚信实施、政府监管的海绵城市建设全流程管控。重点抓好海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场建设、排水与调蓄设施建设、海绵型公园和绿地、水系保护与生态修复等五大重点工程建设，做到功能性、经济性、实用性有机统一，防止盲目推进、避免形象工程。力争到 2025 年，平顶山市建设项目全面推广海绵城市。

2、加强环境卫生治理，培育绿色生活方式

——**推进农村生活垃圾治理**。严格落实“五有”标准，建立农村生活垃圾“村收集、乡转运、县处理”的全链条收集、转运、处置体系。融入“共同缔造”理念，稳步探索农村生活垃圾分类减量和资源化回收利用试点工作，提升农村垃圾处理能力。力争到2025年，村庄实现生活垃圾有效治理达到95%，保持好农村生活垃圾有效治理机制。

——**推进建筑垃圾和大宗固废资源利用**。将钢渣、电石灰、电厂水渣、煤矸石、粉煤灰等工业固体废弃物和建筑垃圾综合运用到北环路、高新区部分市政道路、示范区部分市政道路工程建设中，达到节约自燃建筑材料、工程造价。实现工业固体废弃物“减量化、资源化、无害化”，探索废弃物综合利用“产业化”合理的运行模式，实现资源可再生循环利用，释放城市空间，改善空气质量，清新城市，保证资源可持续发展。力争到2025年底，平顶山市建筑垃圾和大宗固体废弃物综合利用率将达到70%，争做中原城市群绿色发展的排头兵、先锋队，为国内以煤炭为主的资源型城市生产、生活、生态融合发展提供示范。

3、创建生态宜居城市，提升城市绿化品质

——**加强城市园林绿化建设**。深入实施见缝插绿、拆违建绿，持续推进城市街景、建筑、小微绿地、游园公园等绿化美化，建设以山顶公园改造、帘子布厂公园等为主

的 17 个绿地公园和周边环境生态治理。构建更加完善的绿地系统结构，加快平顶山市老三区主次干道、背街小巷以及老旧小区绿量绿质提升工作，建设“小、多、匀”的公园绿地体系。加速推进城市园林绿化从单一功能向生态、景观、休憩、文化传承等多种复合功能协调发展。

——**加大实施城市绿道建设。**将全市绿道网络进一步细化，增加“毛细血管”。完善建成区内高压走廊、铁路两侧、水系两侧（祥云河）绿化建设，做好鹰城大道、长江路、凤凰路、紫北路、科技路、东平郊路等道路两侧的绿道建设，让市区绿道与县区绿道衔接融合，相连相通，形成具有地方特色的绿化风格和特有的城市景观。“让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

——**推进北部山区生态修复。**根据城市“双修”和创建国家级矿山公园的要求，结合平顶山市北部山体生态修复暨文化休闲区总体规划，启动打造北部山体公园带项目，打造山顶公园“城市会客厅”、金牛山万亩石榴园生态农业旅游示范点、“八山一点”生态旅游走廊，并对辖区北部 228 公顷采矿塌陷区进行治理，实施生态修复，建设公园、休闲娱乐设施以及公共配套设施建设，变废为宝。

专栏：宜居城市建设重点工程
（一）城市公园：推进平顶山市山顶公园改造、卫东区帘子布厂公

园设计、湛河公园改造、高新区天源路西侧绿廊景观设计、月台河沿河带状公园、社区公园等项目建设。

(二)城市绿道：加快新华区沿河路两岸景观绿植、河道提档升级、鹰城大道、长江路、凤凰路、紫北路、科技路、东平邾路等道路两侧的绿道建设。

(三)北部山区修复：发展第三产业，增加游园建造，休闲广场，场地绿化等项目建设。

4. 推动建筑产业节能、现代化发展

——**推进建筑业节能发展。**随着建筑支柱产业地位和作用不断增强，建筑业增加值的比重也呈现良好的增长态势，结合平顶山市环境综合整治，因地制宜开展不同模式的建筑节能改造，推动建筑节能综合改造和既有建筑节能改造。按照“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，大力推进装配式混凝土建筑和钢结构建筑等。鼓励新建商品住房项目和保障性住房项目实施装配式建筑，支持城市新区集中连片发展装配式建筑，引导农房、特色地区及景区用房推广钢结构和现代木结构，逐步提高装配式建筑应用比例，鼓励装配式建筑向绿色低能耗被动式建筑发展，推广适合装配式建筑的墙体保温系统、门窗系统、高效模块化能源系统，提高装配式建筑能效，引导农村住房应用节

能材料，改善保温隔热性能。推进工程建设全过程提质增效，实现新型建筑工业化带动建筑业全面转型升级。

——推进绿色建筑规模发展。全面推进绿色建筑行动，重点支持基础条件好，探索性发展潜力大的区域建设绿色社区、绿色小城镇、绿色生态城区试点，梯度式推进绿色建筑规模化发展。加快研究制定落实激励政策，加大财政资金支持力度，以“绿色建筑集中示范区”为切入点，引导绿色建筑区域推进，加快城镇化绿色进程。推行绿色建筑标识实施第三方评价，积极实践既有建筑、城镇老旧小区绿色化改造。到2025年，平顶山城市建成区内新建民用建筑全面实施绿色建筑标准；各县（市、区）公益性建筑、大型公共建筑及政府投资的保障性住房等项目全面执行绿色建筑标准，鼓励建设高星级绿色建筑，鼓励新建商品住房执行绿色建筑标准，引导绿色农房建设。

——提高建筑业科技水平。围绕平顶山绿色建筑发展过程中的普遍问题及绿色建筑的发展趋势，重点研究影响大，覆盖面广的相关应用技术并进行引进。通过科技创新及技术进步为绿色建筑高品质发展提供有力支撑。推进安全耐久的外墙保温墙材及新型墙体材料研究。积极探索5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在工程建设领域的应用，推动绿色建造与新技术融合发展。建立绿色建筑

科技成果库，促进科技成果快速转化。通过考察并谋划平顶山市项目试点工作，选派专家全程跟踪指导，及时总结先进经验和典型做法，形成推动绿色建造的整套体系。

——强化建设项目监管。逐步推动监管体系和治理能力现代化，加快推动大数据与政府治理深度融合；对监管流程、组织构架、功能模块等进行数字化重塑，系统推进运行决策、市场监管、行政审批的数字化转型，构建纵向贯通、横向协同的新型监管体系。

五、彰显现代鹰城，打造内外兼修魅力城市

加强历史文化的保护传承和活化利用，整合串联城市的山水历史人文资源，加强当代公共文化设施布局，提高精细化治理水平，加强城市街道整治，提高城市的亮度和景观度，让厚重的城市历史有力彰显，让鲜活的城市文化浸润人心，激发精神共鸣和情感认同，建设底蕴凸显的历史可阅读的现代文化之城。

1、推进历史建筑的保护

——加强普查认定，尽快完善保护名录。扩大普查地域空间范围，重点加强对历史悠久和历史建筑数量偏少的市县的普查认定力度，确保所有市县符合标准的建筑均纳入保护名录。延展普查年代区间，全面梳理和发掘不同历史时期的历史文化遗存，尤其是将近现代、新中国成立以

后、改革开放以来有代表性的建设成果纳入保护名录。丰富历史文化街区和历史建筑的内涵和类型，及时将符合标准的老厂区、老校区、老居住区等划定为历史文化街区，将符合标准的公共建筑、工业建筑、居住建筑等工程设施等确定为历史建筑。创新工作方法，广泛动员公众参与普查认定工作，采取多种形式、发动多方力量征集历史建筑线索。

——推进挂牌建档，留存身份信息。为进一步推进平顶山市历史建筑保护利用工作任务的落实，结合地域文化特色，开展商业大楼、平顶山市雕、马庄转盘、平声影剧院、绢纺厂大门、四棚楼、青少年天文馆等历史建筑进行统一设计制定保护标志牌。标志牌应设置在历史文化街区主要出入口和历史建筑外部醒目位置。已经设立的标志牌可继续使用，破损或已到使用寿命的及时更新替换。加快推进历史建筑测绘建档工作，开展历史建筑数字化信息采集，建立数字档案等工作，并发掘完成第二批历史建筑的挂牌、评定。协助指导县（市、区）完成历史建筑保护相关工作的同时，深入挖掘本地历史文化资源，争取进一步申报历史文化街区和历史文化名城，增进社会各界对平顶山市历史文化的认同感，不断提升我市城市文化品质。

——加强修复修缮，发挥文化街区和历史建筑使用价

值。结合老旧小区改造，重点围绕建筑加固修缮，沿街立面风貌整治，路面整修改造，以及配套完善水电热气、通讯照明、垃圾收集中转、消防安防设施等方面，修复和更新历史文化街区，持续提升历史文化街区的宜居性。加强历史建筑安全评估，对存在安全风险的历史建筑进行抢救性修缮。支持和鼓励在保持外观风貌、典型构件基础上，赋予历史建筑当代功能，与城市和城区生活有机融合，以用促保。禁止在历史文化街区内大拆大建，对文物建筑、历史建筑以外的其他建筑，可依照相关法律法规，在尊重街区整体格局和风貌的前提下进行创新性的更新改造、持续利用，改造后的建筑应与街区历史建筑可以辨别。

2、加强城市环境整治，亮化城市夜间环境

——推进城市街景整治与改造。在道路景观空间保持整体性的基础上，考虑加入一些细腻的变化来丰富空间的层次。参照建设路示范段和新华区六纵六横街景整治成果，加强多部门协调联动，根据轻重缓急合理确定项目安排，推进建设路、矿工路、光明路、开源路等道路街景整治工程，修复路面和人行道铺装。采用微改造的“绣花”“织补”方式，以小规模、渐进式的节奏，完善更新基础设施和公共服务设施，提升现有广场、绿地、街巷等空间的建设品质，严把工程质量，扎实推进背街小巷综合整治，适应民

众对精神生活的要求和心理需求。

——提升城市景观亮化功能。根据节能理念，为节约能源，对主城区建设路、矿工路、建东高速口及示范区长安大道等路灯设施老化、电缆老化、高压钠灯光源等更换绿色节能照明设施，提高城市照明覆盖率，消除照明盲区，做好城市亮化提升工作，实现节能较好指标，打赢蓝天保卫战，推动基于物联网的智慧城市建设，建立智能化照明体系，保证居民及车辆夜间出行安全。不断完善、提升景观亮化工程，重点针对游园、渠化岛、沿河周边景观亮化进行精心设计，配合园林建筑、小品的特色，巧妙地融汇到一起，形成既有韵律感又有生命力的夜间景观照明效果。

六、简化项目审批手续，规范建筑市场秩序

深化工程建设项目审批制度改革，持续优化营商环境。进一步推进全流程、全覆盖改革，完善评估评价机制，加强社会监督。建成统一的工程建设项目审批和管理体系。强化安全生产责任措施落实，健全落实安全生产责任制，加强安全生产治理体系建设，提升安全生产治理能力。规范建筑市场秩序，有效保障工程质量和施工安全，促进建筑业持续健康发展。

1、深化工程建设项目审批制度改革，加强城乡建设安全整治。

以更好更快方便企业和群众办事为导向，加快转变政府职能和简政放权力度，全面深化工程建设项目审批制度改革。推动审批流程优化和标准化，进一步精简审批环节，实行联合审验，推行告知承诺制；优化工程建设项目审批管理系统，实现在“一张蓝图”基础上开展审批，推广电子材料和电子证照的应用，满足“统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办、信息共享”等要求，努力构建科学、便捷、高效的工程建设项目审批管理体系。使全市工程建设审批时限压减至72个工作日以内。

——完善“双随机一公开”监管机制，加强事中事后监管。实现“双随机一公开”监管工作常态化，根据实际情况，动态调整抽查事项清单、执法人员库、检查对象库（一单两库），每年初将依据全局工作部署，制定“双随机一公开”抽查计划，并按计划认真组织抽查，抽查结束后及时将结果上网公布。进一步优化营商环境，减轻企业负担，减少对企业正常经营行为的影响，对于非重点检查项目每年“双随机一公开”检查不超过两次，对于工程质量安全等重点检查事项，检查频次不设上限。加强对执法人员的培训力度，提高专业素养，努力为企业做好服务。

——做好普法宣传，营造良好法治环境。进一步加大普法宣传力度，重点加强社会主义法治文化和建设领域重

点法律法规规章宣传，加大与工程建设、安全生产密切相关的法律法规宣传力度，将突出抓好重点对象的法治宣传教育，促进法治教育进工地、进企业。做好行政相对人违法风险防控工作，及时动态梳理行政相对人违法风险点，制定防控措施，提醒各类企业规避违法风险。

——加强安全生产专项整治。在工程质量安全监管方面，对关键环节安全风险隐患进行全面深入的排查治理，建立问题隐患和制度措施两个清单，制定时间表、路线图，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改。2021年为集中攻坚阶段。针对重点难点问题，通过现场推进会、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全双重预防体系。2022年为巩固提升阶段。深入分析安全生产共性问题 and 突出隐患，深挖背后深层次矛盾和原因，完善法规标准和政策措施并推动落实，形成一批制度成果在全市推广。按照市安委会下发《平顶山市安全生产专项整治三年行动方案》要求，从根本上消除安全隐患。

2、持续规范建筑市场秩序

完善建筑市场信用体系建设，开展信用评价和信用应用，强化信用信息在行政许可、市场监管、招投标等工程建设环节的应用，加大对违法违规企业的查处力度，建立

健全以信用为基础的新型监管机制，营造“守信激励、失信惩戒”的良好建筑市场环境。创新监管方式和手段，完善日常检查和抽查抽测相结合的监督检查制度，全面推广“双随机一公开”检查方式和“互联网+监管”模式，着力提升监管效能。加强对危险性较大的分部分项工程的安全监管，扎实开展安全生产专项整治三年行动，强化施工安全标准化管理，推动建筑施工领域安全生产形势持续稳定。持续推广工程质量安全手册，加强对主体结构、竣工验收等重要环节的质量监督，加大预拌混凝土质量监管力度，进一步提升建筑工程品质。持续规范各方主体市场行为，严厉打击转包、违法分包、挂靠等违法违规行为，严格落实农民工实名制管理、银行代发工资、专用账户制度，确保农民工工资按时足额发放到位。加快推行工程担保制度，通过市场机制约束工程建设各方主体行为，有效控制工程风险，保证工程质量、安全生产和合同履行。

七、提升城市数字化管理，打造智慧鹰城

加强物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在城市建设和管理领域的运用，积极构筑功能完善、规模匹配、快慢有序、便捷高效的城市交通体系，探索智慧建筑、智慧管网、智慧社区、智慧交通建设，拓展数字化应用场景，促进城市建设智慧升级。建立健全城市综合管理标准

体系，推进城市管理手段法制化、服务标准化、过程社会化建设，搭建网格化管理和社会化参与平台。

1、推进城市建设精细化管理

——**推进城市智慧工地建设。**建设建筑产业互联网平台，强化信息技术协同，鼓励有能力的企业加大建筑信息模型技术等数字化应用，提高建筑业数字化信息水平，加快建筑信息模型 BIM/CIM 技术在企业工程项目管理的推广应用，推进智慧工地建设，深化智慧系统在试点工地的应用，将工程管理目标分解为可实时监控的数据指标，对风险异常情况进行预警，对问题类别、质量安全隐患、责任单位、紧急程度，进行多个维度的数据剖析，形成考核与优化依据，使管理更加精准，全面提升项目管理效率。

——**推进城市智慧管网建设。**加快推动大数据、人工智能等新一代信息技术与现代产业深度融合，加大智能化现代产业在城市建设中管网的运用，通过对现有管网数据的专业分析、核查、集成，并结合实施地下管线的集中探测普查，获取全市范围内各专业管网数据，建立起标准统一、位置准确、数据完整、互惠共享的城市地下管网数据库，为智慧管网系统建设提供基础依据。建成后，数据信息长效更新，全过程都做到有章可循、有法可依，真正实现地下管网有序建设和高效管理。

——**推进老旧小区智慧建设。**以老旧小区试点智慧化改造为特色，统一老旧小区整治标准，完善老旧小区整治工程管理监督与实施办法，精心实施，打造精品工程。逐步将社区的家居、物业、商务、医疗等进行信息整合，实现居民生活的信息化、智能化。

2、建设智慧城市应用场景

融合 5G 等新基建建设，深化智慧平顶山平台功能，构建集智慧工地、智慧道路、智慧管网、智慧海绵城市、智慧社区、智慧乡村、智慧房屋等多场景应用集成的智慧大脑。强化智慧技术在建设工程管理方面的应用，建立全市城市建设的智慧新模式。

第五章 加强保障，推进住建事业高质量发展

一、加强组织保障，强化规划引导

各区住建部门要切实履行政府职责，抓好重点项目、重大工程、重大政策的实施，加强与发改、财政、自然资源和规划等相关部门的沟通协调，建立协调工作机制，确保规划各项目标和任务有序推进，遵循“规划先行”原则，满足规划条件下进行城市建设，减少资源冲突。同时，加大宣传力度，形成全社会关心住建发展、参与规划实施和共同做好监督的良好氛围。

二、深化项目储备，加快项目推进

坚持“保重点、保续建、保竣工、保收益”、“量入为出、收支平衡”、“年度投资计划、土地、征迁、资金总体平衡”、“建设时序轻重缓急”的原则，制定规划期限内中心城区城市基础设施项目年度建设计划及项目、土地、拆迁、资金“四合一”计划，确保项目有序实施。

三、拓展融资渠道，强化资金保障

积极争取国、省资金支持，巩固财政性资金在基础设施建设、住房保障工程等方面的投入，对城市建设重点项目，应集中财力，按时、足额落实资金。拓宽筹融资渠道，建立完善多层次、多元化的城市建设项目投融资体系，增

强城市建设融资平台的造血功能。强化政府提供公共服务职能，集中政府财力建设非经营性项目，建立完善政府投资项目立项、预决算、招投标及监管体制机制。创新融资方式，争取开发性、政策性金融机构加大对城乡建设的支持。

四、加强人才建设，强化科技支撑

按照全面从严治党要求，建设信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质党政人才队伍。加强技能人才培养，引导企业加快建立形成一支以高级技师、技师为龙头，以中高级工为主体，结构合理、规模相当、能够满足产业发展需要的技能人才队伍。同时支持企业成为技术创新和科技投入的主体，支持企业创建国家及省企业技术中心、工程技术研究中心，开展新技术应用示范工程、形成一批施工工法。加大科技成果推广应用力度。

五、健全相关体制，优化体系机能

一是建立实施城市体检评估机制，健全完善生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等方面指标体系，全面落实新发展理念，促进城市高质量发展。二是深入推进城市管理体制改革，国家、省、市、县四级城市管理架构基本形成。三是不断完善建筑业管理体制机制，建筑业“放管服”改革持

续深化，建筑市场准入制度改革加快推进，工程招投标制度不断完善，建筑市场诚信体系逐步健全。全面推进工程建设标准化改革，初步构建与国际标准化通行规则相一致的新型标准体系。