

平顶山市应急管理局文件

平应急〔2020〕102号

签发人：亢根柱

办理结果：A

平顶山市应急管理局

对市政协九届三次会议第182号提案的答复

尊敬的王芹萼委员：

市政协九届三次会议182号提案《政府主导、多远参与，完善公共危机风险处理机制的建议》收悉，根据三定方案，我局负责组织编制全市总体应急预案和自然灾害专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练。按照分级负责的原则，负责自然灾害类经济救援；组织协调重大灾害应急救援工作，协助市委、市政府制定的负责同志组织重大灾害应急处置工作。组织编制全市综合防灾减灾规划，指导协调相关部门

森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作；会同平顶山市自然资源和规划局、平顶山市水利局、平顶山市林业局等有关部门建立统一的应急管理信息平台，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。开展多灾种和灾害链综合监测预警，指导开展自然灾害综合风险评估。负责森林和草原火情监测预警工作，发布森林和草原火险、火灾信息。

经与市委宣传部、市委政法委、市民政局、市自然资源和规划局、市公安局、市水利局共同研究答复如下：

2020年上半年，我局以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕应急管理和安全生产工作主线，主动履职，积极作为，不断强化安全生产监管，切实加强应急管理基础建设，有效防范和遏制了重特大事故的发生，最大限度减少了人民群众生命财产损失。

一、所做的主要工作

（一）高度重视，周密安排重点工作。平顶山市委、市政府对疫情期间的安全生产和应急管理工作高度重视。周斌书记、张雷明市长先后多次主持召开常委会、常务会议听取安全生产和应急管理汇报，并深入基层实地检查安全生产和汛期工作。特别是摆向阳副市长先后6次召开安全生产会议，部署重点工作。6月8日，平顶山市安委会再次召开全市会议，张市长和摆市长亲临会议对安全生产专项整治三年行动作了具体安排。平顶山市应急救援总指挥部多次召集气象、水利、自然资

源等部门召开会商会，共同应对汛期极端恶劣天气可能带来的各类自然灾害。平顶山市安委会在向各县（市、区）、安委会主要成员单位印发《安全生产提醒函》和《关于切实做好疫情防控强化安全生产工作的通知》基础上，还组织 10 个由平顶山市应急局领导带队的业务指导组和 12 个由安委会主要成员单位分管领导带队的驻地督导组，对特殊时期基层工作开展不同形式的指导和督导，确保平顶山市委、市政府的各项决策部署得到落实。

（二）突出重点，扎实开展安全生产专项排查治理。按照要求，我们采取了一系列管控措施加强监管。煤矿方面：我们一方面继续对煤质差、产能低的矿井实施停产关闭，另一方面对灾害严重的矿井实行重点攻关，对所有矿井进行安全监控升级和智能化改造，最大限度实现“减头、减人、减面”的目标。目前，生产煤矿已全部实现采煤、掘进机械化，煤巷道锚网支护率达到 100%，智能化采掘工作面已达到 10 个，一、二级安全生产标准化管理体系达标煤矿占比 90% 以上，单日入井人数已经由 2014 年的 1100 人下降到 800 人（到 2022 年将控制在 700 人以下），采掘工作面数量缩减 20% 以上，煤矿安全管理正在向本质化方向迈出坚实步伐。非煤矿山方面：我市目前保留 72 座金属非金属矿山生产系统，其中露天开采的 49 个生产系统全部运用深孔爆破和阶梯开采新工艺，所有 23 个井采生产系统一律按煤矿标准管理，突出水害防治和提升运输先进技术运用。保留的 26 座尾矿库全部实现了在线监测和人工

监测“双结合”，安全防范基础进一步巩固。危险化学品方面：我们在督促企业持续开展标准化管理的前提下，始终坚持“专业、动态、精准”的工作方法，从严、从细、从实组织开展集中活动，常态化保证每个企业每周一自检、每旬一互检、每月一抽检、每季一体检，并用先进信息技术改造提升应急自救能力。目前，我市所有化工生产企业（包括一般化工企业）已全部装备了可燃气体和有毒气体泄露监测报警装置、紧急切断装置，DCS/SIS等自控系统应用也实现了全覆盖，同时我们还在积极研发远程智能除患系统，力争年底实际应用到重点企业，届时将会极大的降低人员现场操作和处置造成的人身伤害风险。烟花爆竹库存清零工作方面：终止并吊销了所有经营网点的销售许可证，制定了“库存清零”工作方案，成立了工作专班。经过不懈努力，我市在4月30日前已完成清零任务，并将市财政的奖补资金发放至有关县区。道路交通方面：进一步加大对客货运车辆安全管理，坚决执行驾驶员凌晨2点至5点强制休息制度，坚持参运车辆每日例检例保，对超过400公里的按要求配备双班驾驶员，对2台以上包车业务公司安排专职人员带队。加大对危运车辆及农民工返岗包车监控监管，持续做好场站设施和交通运输工具的消毒、通风、运输组织、人员防护，有序组织恢复城乡道路客运。建筑施工方面：专门成立3个由县级干部带队的服务指导组，对市内五区建筑工地疫情防控和安全生产工作进行指导，现场解决企业在复工复产过程中遇到的问题和困难。针对汛期特点，开展以施工现场排

水、运输道路、边坡基坑支护、脚手架工程、施工用电、垂直运输设备、临时设施等为主要内容的专项检查，确保安全生产。消防火灾方面：为深刻汲取西昌“3.30”森林火灾事故教训，平顶山市安委会发出了致全市人民的公开信，并派出4个工作组和市林业局派出的7个工作组集中对全市6个任务较重的县（市）的管控措施落实情况进行了全面督导检查。在全市开展消防安全大检查，消防部门向卫健、民政、房管等发送《消防安全提示函》和《督办通知》35份，对7家疫情定点救治医院、27家设置发热门诊的医疗机构进行了重点检查。文化旅游方面：重点对公共娱乐场所、游乐设备设施等重点区域或环节开展体检式检查，实行“一景一策、一景一案”，建立防控与开放工作机制，全面做好旅游景区开放工作。

（三）积极推进“安全伙伴”星级管理模式。“安全伙伴”星级管理模式是由同岗位或同班组的两名职工按照“双向选择、自愿结伴、互保联保、保证安全”的原则，结成“安全伙伴”，签订安全协议，明确结对双方责任，实行安全相互保护、联合保护，实现“利益共享、责任同担、互相帮助、互相督促”，使每名员工既是管理的对象，又是管理的主体，由被动安全到主动安全转变。自2019年5月份开始推行以来，全市签订“安全伙伴”协议27万余人次，许多企业的现场管理由之前的干部“常吆喝”，转变为伙伴之间“常提醒”，形成了“人盯人全覆盖”的齐抓共管格局，从业人员安全意识显著提高，现场管理更加严细，习惯性违章行为明显下降。市交通运

输局、市住建局、平煤六矿、舞阳矿业公司、神马氯碱发展公司、神马尼龙科技有限公司等单位通过“安全伙伴”管理模式的开展，推行职工互保联保制，提升了工作效率和质量，大大减少了“三违”现象，提高了本质安全管理水平。下一步，我们将通过现场观摩、集中培训等形式，进一步推动此项工作在各行业的开展。

（四）持续宣传推行安全生产举报奖励制度。面对我市繁重的安全生产监管任务，仅仅依靠专业管理部门无法做到全覆盖、无死角，而实行安全生产有奖举报制度，可以最大程度的鼓励和吸引广大人民群众关注安全生产、投身到安全生产工作中来，营造“人人抓安全、人人管安全、人人讲安全”的良好氛围，形成全社会群防群治、齐抓共管的长效机制。有奖举报制度实施以来，市安委会办公室、市应急管理局高度重视，成立了专门领导机构，向社会公布了举报方式和奖励方法，在全市范围内印制张贴了10000份《平顶山市人民政府关于对安全生产重大事故隐患实行有奖举报的通告》，制作500个铝制举报牌悬挂在重点企业厂区醒目位置，全市广大职工群众积极参与，发现、举报、消除了大量的安全隐患和违法行为，为全市安全生产形势持续稳定做出了积极贡献。据不完全统计，近年来，市县（市、区）两级应急管理部门、各负有安全生产监管职责的部门和重点企事业单位共发放事故和隐患举报奖励资金近15万元，有力地维护了全市安全稳定秩序。

（五）加快推进综合应急管理体系建设工作。一是我们于

2月底制作了直观的响应流程图和操作性较强的指挥手册后，于3月3日印发了《关于进一步健全完善应急管理体系的通知》，从组织领导、指挥机构、指挥平台建设、应急预案、分级响应等方面提出了具体要求。目前，我市应急救援总体预案和各专项预案已经制定完毕，总体预案正在市政府进行法制度审查，即将正式发布，届时全市“统一指挥、部门联动、专常兼备、反应灵敏、军地协同”的应急响应救援体系将基本形成。二是根据应急体制改革的要求，我们在全面承接防震减灾、消防监督、灾害申报评估救助和物资储备调度等职能的基础上，自5月份开始初步介入防汛抗旱工作，为此我们迅速明确了分管领导，加强与市水利局、气象局、自然资源和规划局等部门沟通配合，全天候监测天气变化以及可能带来的自然灾害，积极参与防汛演练，调集筹备防汛物资，努力履行工作职责，严阵以待，随时应对可能出现的突发情况。

（六）注重创新，统筹构建安全监管和应急管理新机制。随着工业化生产水平的提高，安全生产面临的问题越来越多，难度越来越大，怎样确保设备安全运行、管理及时到位、责任明确有力，是我们解决“想不到”、“不可能”的有力抓手。结合我市实际，我们不断探索和完善各种行之有效的管理办法，取得了明显成效。一是借智借力，多形式开展安全检查。通过企业交叉互检、异地执法和聘用高级专家深度体检等多种方式方法，尽可能在早期发现企业建设、生产过程中存在的隐患，确保不带病作业。二是针对外包工程事故易发这一薄弱环节，

我们在各类企业外包工程方面推行外来务工人员等同管理、“星级旁站”管理制度，通过正式职工的现场监督和统一管理，有效地堵塞了管理漏洞。三是完善并推行重大隐患“双月清零”工作机制，对所有发现的隐患定人限时及时清理，两月一公示，确保所有隐患能够动态消除，大大降低了事故发生的概率。四是在危险化学品领域推行“大帮小”、“强扶弱”结对帮扶工作，让 7 家大型危化企业分别帮扶若干家工艺相似的小企业，从而弥补了中小民营企业管理、技术方面的不足，提升了全市化工行业整体管理水平。五是创新建立化工行业常态化应急值守与救援响应机制，将 9 家重点化工企业以周为单位进行循环排班，轮流值班，随时应对全市化工领域可能出现的各类突发情况，有效地提高了化工企业事故救援的针对性和科学性。这一系列的创新在实际工作中已经发挥了较好的作用，有的已经在全省进行推广。

（七）扎实开展好全国第 19 个“安全生产月”宣传活动。进入 6 月份以来，全市各级、各单位根据有关要求，先后通过组织知识竞赛、主题演讲、挂图展板、应急演练、劳动技能大赛、播放警示教育片等形式开展了安全生产、防灾减灾救灾等方面的宣传教育活动，取得了良好的效果，全市安全生产氛围更加深厚，注重安全、参与安全的全民意识大幅度提高。据初步统计，活动期间共制作宣传展板 700 余块，悬挂宣传横幅 1000 余幅，发放安全生产宣传资料 6 万余份，组织各类应急救援演练活动 950 余场（次），参演人员达 6 万余人（次）。

二、下一步工作打算

在全市应急管理战线干部职工的努力下，虽然我们的工作取得一定的成效，但还存在一些问题和不足，下一步我们将从以下几方面着手解决问题，持续巩固好我市安全稳定局面。

（一）进一步提升政治站位。以学习贯彻习近平总书记重要讲话和批示指示精神为指引，切实增强做好安全生产和应急管理工作的政治责任感和使命感，进一步提高防范化解重大风险、及时应对处置突发事件、保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的能力，进一步压实党政主要负责同志应急管理工作第一责任人责任、分管领导直接责任人责任、班子成员“一岗双责”，强化属地和部门责任，推动建立权责一致、失职追责的应急管理责任体系，提升全体干部职工以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉当好人民群众“守护神”的自豪感和荣誉感。

（二）扎实开展好安全生产专项整治三年行动。督促各级、各单位紧盯整治工作的8个重点行业领域，坚持市、县、乡、村和各类单位（场所）五级同步发力、同步推进、同步落实，深化源头治理、系统治理和综合治理，做到“一抓到底、见底清零”。同时，推动各级、各单位加强安全生产基础设施建设，建立安全风险监测监控体系，健全长效防控机制，进一步提高本质安全水平。

（三）强力推进风险隐患双重预防。一是在2019年重点行业规模以上企业全覆盖的基础上，向重点行业小微企业和一

般行业企业拓展延伸，向教育、卫生、文化、民政、林业、水利等公益事业单位拓展延伸，确保实现 23 个行业领域全覆盖、产业园区全覆盖。二是继续将双重预防体系建设和运行情况作为今年执法检查的重点，建立“一企一码一档”监管档案，对不按规定建设、不按要求运行的坚决依法查处，用执法倒逼双重预防体系建设和运行。

（四）进一步健全完善“1+11”应急救援指挥部，强化应急物资储备管理。督促各专项指挥部配齐配强专职人员，做好应急值守、处置、信息汇总和服务监督各项工作，确保应急处置联动机制高效运转。加强总指挥部办公室与各专项指挥部的沟通协调，进一步健全完善应急会商机制、应急联动机制和应急协调机制。加强市、县应急物资储备，备足备齐各类应急物资，实现社会储备与专业储备的有机结合。充分利用信息化手段，进一步规范物资储备管理办法，实现储备物资共享共用和动态管理。

（五）规范突发事件分级响应。督促各级、各部门根据市应急救援总指挥部的要求将 4 个种类突发事件（自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全）分为一般（IV 级）、较大（III 级）、重大（II 级）、特别重大（I 级）四个等级，按照突发事件分级响应流程图，严格规范分级响应程序，强化突发事件处置环节中部门之间、区域之间、军地之间、条块之间的沟通协调，提升人员、物资、技术支撑等应急资源快速集成能力，努力做到“有急必应、应之有序、应之必胜”。

安全生产和应急管理只有起点没有终点，“从零开始、向零奋斗”是我们的根本追求。下一步，我们将严格按照省应急管理厅和平顶山市委、市政府的统一安排和部署，时刻保持清醒认识，始终做到警钟长鸣，持续坚持埋头苦干、负重前行，切实把应急管理、安全生产工作做扎实，把防风险、除隐患做到位，把防灾减灾救灾做有效，当好平顶山市委、市政府和全市人民的“守夜人”，努力为维护安全形势持续稳定做出新的更大的贡献！

联系单位及电话：平顶山市应急管理局 2633008

联系人：王银正

