

# 目 录

序 言 .....	1
第一篇 现实基础与发展环境 .....	2
第一章 “十一五”发展成就 .....	2
第二章 科学发展的新阶段 .....	8
第二篇 指导思想与发展目标 .....	10
第三章 指导思想 .....	10
第四章 发展定位与发展目标 .....	11
第五章 发展战略与主要任务 .....	15
第三篇 优化产业结构 .....	18
第六章 加快产业结构调整 .....	18
第一节 做强做大支柱产业 .....	18
第二节 培育战略性新兴产业 .....	23
第七章 加快发展服务业 .....	27
第一节 旅游文化和物流业 .....	27
第二节 金融商贸和房地产业 .....	31
第三节 培育壮大新兴服务业 .....	33
第四节 发展服务外包产业 .....	35
第五节 完善服务业发展环境 .....	36
第八章 建设品牌产业集聚区 .....	37
第一节 促进产业集聚区跨越发展 .....	37

第二节	优化产业集聚区发展环境.....	40
第九章	推动科技创新和体制创新.....	42
第一节	加快培育自主创新主体.....	42
第二节	加快形成科技创新机制.....	44
第三节	加快推进体制创新.....	45
第四篇	加快城镇化.....	47
第十章	构建现代城镇体系.....	47
第一节	优化城镇空间布局.....	47
第二节	创新城镇发展机制.....	49
第十一章	推进城市扩容.....	50
第一节	加快中心城区建设.....	50
第二节	打造卫星城市.....	54
第三节	推进中心镇发展.....	55
第十二章	持续创建活动.....	56
第十三章	争创和谐社区.....	58
第十四章	提高城镇承载能力.....	59
第一节	综合交通体系建设.....	60
第二节	城镇基础设施建设.....	61
第五篇	建设新农村.....	62
第十五章	发展现代高效农业.....	63
第一节	提高农业综合生产能力.....	63
第二节	加快农业结构调整.....	65

第三节	完善现代农业服务体系.....	66
第十六章	促进农民增收.....	67
第一节	提高农村土地效益.....	68
第二节	推动农业产业化.....	69
第三节	加强农民培训.....	70
第十七章	推进新农村建设.....	70
第一节	加强新村规划设计.....	71
第二节	建设中心村体系.....	72
第三节	完善农村基础设施.....	72
第十八章	发展农村社会事业.....	73
第一节	完善农村社会服务.....	73
第二节	深化农村改革.....	74
第三节	加大扶贫力度.....	75
第六篇	加快生态建市.....	76
第十九章	加强环境保护.....	76
第一节	大气污染防治.....	77
第二节	水环境保护.....	78
第三节	固废和危险品防控.....	78
第四节	农村面源污染防控.....	79
第二十章	推进生态建设.....	80
第一节	争创国家森林城市.....	80
第二节	建设生态保护区.....	80

第三节	完善生态保护机制.....	81
第二十一章	发展循环经济.....	83
第一节	节约资源能源.....	83
第二节	打造循环经济产业链.....	84
第七篇	提高人民群众幸福指数.....	87
第二十二章	推进文化强市.....	87
第一节	坚持教育优先发展.....	87
第二节	加强人才建设.....	90
第三节	培育鹰城文化.....	91
第四节	提升精神文明.....	93
第二十三章	保障和改善民生.....	94
第一节	提高居民收入.....	94
第二节	积极扩大就业.....	95
第三节	加强社会保障.....	96
第四节	提高全民健康水平.....	98
第二十四章	建设平安鹰城.....	101
第一节	加强安全生产.....	101
第二节	维护公共安全.....	102
第三节	加强基层社会管理.....	103
第八篇	深化改革开放.....	105
第二十五章	深化体制改革.....	105
第一节	深化经济领域改革.....	105

第二节	加快社会领域改革.....	106
第三节	完善行政管理体制.....	107
第二十六章	扩大对内对外开放.....	108
第一节	提高招商水平.....	109
第二节	推进区域合作.....	109
第三节	承接产业转移.....	111
第四节	建设开放型经济.....	111
第九篇	推动规划实施.....	113
第二十七章	增强政治保障.....	113
第二十八章	强化项目支撑.....	114
第二十九章	完善政策措施.....	116

# 平顶山市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

## 序 言

“十二五”时期(2011~2015年)是平顶山市“率先实现崛起、提前全面小康”的决胜时期，是深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期。《平顶山市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》是根据《中共平顶山市委关于制定全市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，立足于平顶山实际，把握国际国内经济发展的新形势和平顶山市经济社会发展的新的阶段性特征，阐述了全市经济社会发展的战略意图，提出了未来五年的奋斗目标、发展重点和主要任务，是全市贯彻落实科学发展观、积极构建和谐社会的行动纲领，是政府推动加快发展和科学发展的重要依据。

## 第一篇 现实基础与发展环境

### 第一章 “十一五” 发展成就

“十一五”时期（2006～2010年）是平顶山市发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的经济社会形势，全市上下贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，以科学发展观为统领，围绕加快发展主题和结构调整主线，抢抓发展机遇，奋力开拓创新，有效应对金融危机冲击，经济社会保持了平稳较快发展和走在全省前列的态势，优化产业结构、加快城镇化、建设新农村“三大任务”取得重要进展，工业化、城镇化、农业产业化进程明显加快，经济社会转型发展取得初步成效，生产总值跨进全省前列，胜利实现在全省率先崛起的第一阶段目标。

**综合实力跨上新台阶。**初步预计，2010年全市生产总值达到1312亿元（现价，下同），是2005年的2.3倍，年均增长13.2%（按可比价格计算）；人均生产总值突破26000元，是全省平均

水平的 1.1 倍；地方财政一般预算收入突破 80 亿元，是 2005 年的 2.8 倍，年均增长 22.6%；固定资产投资和社会消费品零售总额分别达到 713 亿元和 350 亿元，是 2005 年的 3.7 倍和 2.4 倍，投资消费的拉动作用继续提升。**结构调整迈出新步伐。**二、三产业占生产总值比重达到 91.3%，比“十五”末提高 3.3 个百分点；六大支柱产业对经济增长的贡献率提升 9.7 个百分点，高新技术产业增加值占工业增加值比重提升 16.6 个百分点，非公有制经济占生产总值比重提升 3.9 个百分点，单位生产总值能耗下降 21%。

**城乡面貌发生新变化。**深化城市创建活动，中心城区创建为中国优秀旅游城市和国家园林城市，6 县(市)全部创建为省级卫生城市，舞钢市创建为国家园林城市，宝丰县创建为全国卫生县城。

加速推进城镇化进程，五年新增城镇就业人数 49 万人，城镇化率达到 43.4%，比“十五”末提高 8.4 个百分点；全面启动新农村建设“两个规划”，五年转移农村富余劳动力 50 万人，非农产业就业比重达到 55%；城乡交通、电力、通信、饮水等生产生活条件得到较大改善，新建高速公路 235.7 公里，实现了县县通高速。

**改革开放实现新突破。**大中型企业实现股权多元化，市、县政府机构改革基本完成，行政审批效能进入全省先进行列，粮食流通、



集体林权、公用事业等领域的改革取得新进展。五年实际利用外资 6.84 亿美元，是“十五”期间的 2.2 倍；连续三届成功举办“华侨华人中原经济合作论坛”，搭建了招商选资重要平台。**文化建设呈现新气象。**建成市博物馆、文化艺术中心等标志性文化设施，举办了曲艺节、魔术节、戏剧梅花奖、书法兰亭奖大赛等一系列有影响的文化活动，文化旅游融合发展，文化氛围日益浓厚。**人民生活有了新改善。**城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别是 2005 年的 1.85 倍和 2.05 倍，占全省平均水平比重分别提高 2.3 个和 5.6 个百分点；在全省率先建立了全民医保、农村低保和高中阶段贫困生救助等制度，解决和巩固温饱贫困人口 20 万人以上。科技、教育、卫生等社会事业取得新进步，民主法制和精神文明建设取得新成就，全市上下满怀求发展、图振兴的愿望和信心。这些都为“十二五”时期的发展奠定了良好基础，平顶山市已经站在一个新的历史起点上。

**专栏 1. “十一五”规划主要指标完成情况**

序 号	指标名称	2005 年	“十一五” 规划目标	2010 年	年均 增长
1	生产总值（当年价，亿元）	558	1100	1312	13.2
2	人均生产总值（当年价，元）	11505	21600	26000	

3	财政一般预算收入(当年价,亿元)	29.1	60	80.6	22.6
4	全社会固定资产投资累计(亿元)	496	1500	2350	30.3
5	外贸出口总额(亿美元)	2.1	4.2	2.9	6.7
6	实际利用外资(亿美元)	3.1(累计)	3.5(累计)	6.8(累计)	30.3
7	社会消费品零售总额(亿元)	146	290	350	19.1
8	一、三产业占生产总值比重(%)	88	92	91.3	
9	非公有制经济比重(%)	49.9	60	53.8	
10	城镇化率(%)	35	48	43.4	
11	城镇登记失业率(%)	3.3	4.5	3.5	
12	五年累计新增就业岗位数量(万)	7.5	35	49	
13	人口自然增长率(‰)	5.1	6	6以内	
14	研发经费支出占生产总值比例(%)	0.33	1.5	1.5	
15	全日制本、专科在校生规模(万人)	4.95	7.5	7.27	
16	农村居民人均纯收入(元)	2688	4000	5504	15.4
17	城镇居民人均可支配收入(元)	8723	14000	16208	13.2
18	农村居民恩格尔系数(%)	46	40	40以下	
19	城市居民恩格尔系数(%)	37.2	30	30以下	
20	新型农村合作医疗覆盖率(%)	10.2	95	95以上	
21	城镇职工基本养老保险覆盖率(%)	97	99	99	
22	单位生产总值能耗(吨标准煤)	2.32	1.833	1.829	累计
23	万元工业增加值用水量(立方米)	80	67	64	-4.4
24	工业固体废弃物综合利用率(%)	66	75	80	
25	城市绿化覆盖率(%)	29.1	45	37.6	
26	林木覆盖率(%)	23.3	30	27	
27	城市生活污水集中处理率(%)	60	85	85以上	
28	城市生活垃圾无害化处理率(%)		100	100	
29	城市空气质量优良天数(天)	223	280	320	
30	二氧化硫排放总量减少(%)		-10(累计)	-22.1(累计)	
31	化学需氧量排放总量减少(%)		-10(累计)	-14.5(累计)	
32	城市住房成套率(%)	81.4	90以上	90以上	
33	农田有效灌溉面积(万亩)	286	300	300左右	
34	发电装机容量(万千瓦)	202	600	560(关停小	
35	高速公路通车里程(公里)	160.3	370以上	396	

36	全市农村公路路网总里程（公里）	6553	8475	8475	
----	-----------------	------	------	------	--

“十一五”时期，是全市发展水平明显提高、发展后劲显著增强、人民群众得到更多实惠、平顶山市知名度和影响力快速提升的五年。五年的发展成就，为“十二五”时期奠定了发展基础，创造了发展条件，积蓄了发展势能，积累了宝贵经验。**一是必须坚持与时俱进，在不断深化对市情认识中完善发展思路。**坚持以科学发展观为指导，不断深化对资源型城市发展规律的认识，准确把握经济社会发展的阶段性特征，提出实施“生态建市、产业立市、文化强市、和谐兴市”战略；适应工业化、城镇化、农业现代化加速推进的发展趋势，提出统筹推进优化产业结构、加快城镇化、建设新农村“三大任务”，持续提升改革开放、和谐稳定、党的建设“三项保障”，进一步明晰了发展思路和发展方向。**二是必须创新发展方式，在调整优化经济结构中推进可持续发展。**坚持把创新发展方式作为加快科学发展的关键环节，积极推进经济结构战略性调整，通过创建“一个载体”（品牌产业集聚区），推进“两个创新”（体制创新和科技创新），提升“一个比重”（第三产业占生产总值的比重），努力构建现代产业体系；通过实施城市

扩容规划，持续开展创建活动，争创和谐社区，增强城区吸纳承载能力，努力构建现代城镇体系；通过实施农民增收和新农村建设“两个规划”，转变农业生产方式和农民生活方式，增强了发展的协调性和可持续性。

**三是必须深化改革开放，在破解体制机制难题中增强发展动力活力。**坚持把改革开放作为加快科学发展的持久动力，不断深化重点领域和关键环节的改革；积极推进“招商选资”，打造招商选资平台，扩大引资引智成效，优化了资源配置，拓展了发展空间。

**四是必须坚持以人为本，在持续改善民生中凝聚发展力量。**坚持把提高人民群众幸福指数作为一切工作的出发点和落脚点，推动公共财政更多地用于调节公平、改善民生；加快推进文化、教育、医疗、交通等基础设施建设，努力构建覆盖城乡的公共服务体系；妥善处理和化解各种社会矛盾，维护和保障人民群众利益，使人民群众共享改革发展成果。

**五是必须弘扬优良作风，在攻坚克难中提高领导科学发展水平。**坚持把作风建设作为加快科学发展的重要保证，深入开展学习实践科学发展观、“创先争优”和“新解放、新跨越、新崛起”大讨论等主题教育活动，努力破解影响和制约科学发展的思想障碍；坚持“三具两基一抓手”和“学先进、比创新、看实效”要求，增强把握应对

危机和复杂局面的主动性，提高科学发展水平。五年实践的经验总结，为确立“十二五”时期科学发展的总体思路指明了方向。

## 第二章 科学发展的新阶段

经过“十一五”时期的不懈努力，全市经济总量跃上 1000 亿元台阶，人均生产总值越过 3000 美元大关，已进入走在全省前列、率先实现崛起、提前五年实现全面建设小康社会宏伟目标的关键时期，已进入加快经济发展方式转变、促进经济社会转型、实现科学发展的攻坚阶段。

**“十二五”时期面临良好发展机遇。**经济全球化深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，国际环境总体有利于发展。中央提出加快转变经济发展方式，将扩大内需特别是消费需求作为长期坚持的战略方针，为经济社会可持续发展指明了方向。我国已全面进入工业化和城镇化加速发展阶段，城乡居民消费结构加速升级，必将促进经济结构进一步调整和优化。国家促进中部崛起战略的深入实施和河南省构建中原经济区的战略设想，将促进中原地区的合作与发展，城市间互动合作共赢形成共识。国家对资源型城市转型发展的有力支持和对老工业基地

振兴的扶持政策，以及中原地区交通区位条件的持续改善将有利于我市加快发展。我市产业结构调整进入提速阶段，城镇化进程日益加快，资源、产业、区位等比较优势进一步凸显，在中原经济区协调发展中将赢得新的发展契机。

**发展环境仍有不少风险挑战。**国际环境不稳定和不确定因素增多，国内经济社会快速发展面临着一定的压力。区域之间对资源、技术和人才的竞争日渐激烈，环境保护、节能减排和发展低碳经济的压力增强，新能源、新材料和节能环保等新兴产业对传统产业提出了新的挑战。我市自身发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，城乡发展不协调，产业结构不合理，科技创新能力不强，资源环境约束趋紧，就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务供给与需求缺口较大，社会矛盾较多，改善民生任务艰巨，制约科学发展的体制机制障碍仍然较多。

总体上看，机遇大于挑战，“十二五”仍然是我们必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期。今后五年，既是一个“爬坡越坎、负重赶超”的发展阶段，也是一个“调结构、转方式、破难题、惠民生”的关键时期，必须进一步增强机遇意识、发展意识、忧患意识、攻坚意识，科学把握发展规律，主动适应环境

变化，充分发挥比较优势，有效化解各种矛盾，努力开创科学发展新局面。

## 第二篇 指导思想与发展目标

### 第三章 指导思想

《中共平顶山市委关于制定全市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出了新时期我市经济社会发展的指导思想和目标任务。贯彻落实市委《建议》，推动“十二五”时期经济社会发展，**必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强市为中心任务，坚持“四个重在”实践要领，突出“调结构、转方式、破难题、惠民生”总体要求，“学先进、比创新、看实效”，继续实施“生态建市、产业立市、文化强市、和谐兴市”战略，统筹推进优化产业结构、加快城镇化、建设新农村“三大任务”，持续提升改革开放、和谐稳定、党的建设“三项保障”，**

在全省“率先实现崛起、提前全面小康”，成为中原经济区重要的战略支点。

#### 第四章 发展定位与发展目标

“十二五”时期，在“率先实现崛起、提前全面小康”这个总体目标统领下，使全市经济实力显著提升，结构调整取得突破，居民收入快速增长，社会建设明显加强，改革开放持续深化。经过“十二五”及更长一个时期的努力，将平顶山市建设**成为资源型城市可持续发展示范区；成为全国重要的新型能源化工基地、现代装备研发制造基地和海内外知名的旅游目的地；成为中原经济区重要的战略支点。**

到 2015 年，力争**在经济总量上达到“一个历史跨越”**，生产总值跨越 2000 亿元大关，达到 2300 亿元左右（2010 年价），年均增长 12%左右，地方财政一般预算收入略高于生产总值增速，力争实现人均生产总值超过全国平均水平。**在转型升级上实现“一个重大突破”**，经济增长的内生机制基本确立，经济发展的协调性进一步增强，现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系基本形成，经济转型实现重大突破。**在结构调整上完成“三个快速提**



升”，即实现城镇化水平的快速提升，城镇率超过 50%；实现现代服务业发展水平的快速提升，第三产业增加值占生产总值的比重达到 50%左右；实现农村生产生活水平和生态环境质量的快速提升，50%的中心村基础设施完善，形成建设规模。

——**经济发展。**经济保持平稳较快发展，主要经济指标的增速高于全省平均水平，经济增长的质量和效益显著提高。人均生产总值达到 45000 元以上（2010 年价），居于全省前列；出口总值和实际利用外资大幅增长；全社会固定资产投资五年累计完成 6000 亿元左右，年均增长率为 18%；价格总水平基本稳定；社会消费品零售总额达到 880 亿元，年均增长 20%以上。

——**转型升级。**积极推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，“三化”发展的协调性明显增强。居民消费率提高 2 个百分点，大幅提高第三产业比重，消费的拉动作用持续提升，产业结构明显优化；非农产业就业比重达到 60%，城镇化水平快速提升，城乡经济协调发展；自主创新能力显著增强，科技进步对经济增长的贡献率大幅提高，研发支出占生产总值比重达到 2%；文化产业实力明显增强，文化产业增加值占生产总值比重达到 5%左右。

——**民生改善。**全面小康社会的各项主要指标基本实现，主

要社会事业发展指标明显高于全省平均水平。基本形成合理有序的收入分配格局，城镇居民人均可支配收入达到 27300 元，年均增长 11%左右；农村居民人均纯收入达到 9700 元，年均增长 12%左右，城乡居民收入差距逐步缩小。就业岗位持续增长，城镇登记失业率控制在 4%以内。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立；现代国民教育体系更加完善，全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高；基本公共服务能力显著增强，均等化程度明显提高；城乡居民综合素质大幅提高，精神文明和民主法制建设进一步加强，社会和谐稳定。

——**生态建设。**建立与可持续发展基本适应的生态环境保障体系和循环经济促进体系，资源综合利用水平明显提高。节能减排全面推进，单位生产总值能耗、二氧化碳排放量、主要污染物排放量控制在省下达的指标范围内。创建国家卫生城市和国家森林城市取得成果，城市人均公共绿地面积达到 12 平方米，全市森林覆盖率达到 33%，城乡生态环境进一步改善。

专栏 2. “十二五”期间经济社会发展的主要指标							
类	序	指 标 名 称	2010年	2015年目标	年均增长	指标属性	备
经 济	1	生产总值(2010年价,亿元)	1312	2300	12左右	预期性	
	2	全社会固定资产投资(亿元)	2345(累计)	6000(累计)	18	预期性	
	3	地方财政一般预算收入(亿元)	80.6	150	13左右	预期性	
	4	外贸出口总额(亿美元)	2.9	5	11左右	预期性	

发	5	实际利用外资总额(亿美元)	6.8(累计)	13(累计)	15左右	预期性	
	6	社会消费品零售总额(亿元)	350	880	20以上	预期性	
转 型 升	7	第三产业增加值比重(%)	25	50左右		预期性	#
	8	城镇化率(%)	43.4	50以上		预期性	#
	9	高新技术产业占工业总产值比重(%)		30以上		预期性	
	10	文化产业占生产总值比重(%)		5左右		预期性	#
	11	研发支出占生产总值比重(%)	1.5	2		预期性	#
民 生 改 善	12	农村居民人均纯收入(元)	5504	9700	12左右	预期性	*#
	13	城镇居民人均可支配收入(元)	16208	27300	11左右	预期性	*#
	14	城镇登记失业率(%)	3.5	4以内		预期性	#
	15	五年新增城镇就业人数(万人)	49.1	50		预期性	
	16	财政教育经费支出占GDP比重(%)	2.9	4		预期性	
	17	高中阶段毛入学率(%)	84.7	95		预期性	*
	18	城镇基本养老保险覆盖率(%)	99	100		约束性	*#
	19	城乡三项基本医疗保险参保率(%)	96	100		约束性	*#
	20	新型农村基本养老保险参保率(%)		90		预期性	*#
	21	万人拥有医生数(人)	15	18.8		预期性	*
	22	亿元GDP安全生产事故死亡率(人)		0.3以下		预期性	*
	23	人均住房使用面积(平方米)	33	35		预期性	*#
	24	城镇保障性安居工程建设(万套)		3.6		约束性	
25	科教文卫体事业支出占地方财政一般		30		预期性	*	
26	人口自然增长率(‰)	6以内	6.5		约束性	*	
27	九年义务教育巩固率(%)	97.4	98.9		约束性		
28	平均受教育年限(年)	9.5	10.5以上		预期性	#	
生 态 建 设	29	单位生产总值能耗(吨标煤)	1.829	1.536	累计	约束性	*#
	30	万元工业增加值用水量(立方米)	64	55	-6.3	约束性	
	31	万元生产总值二氧化碳排放量(吨)			累计	约束性	
	32	非化石能源占一次能源消费比重(%)		5		约束性	
	33	农业灌溉用水有效利用系数	0.49	0.62		预期性	
	34	森林增长	森林覆盖率(%) 25 森林蓄积量(万立方米) 697.8			按省下 达目标 确定	约束性

	35	城市绿化覆盖率(%)	37.6	45以上		预期性	
	36	耕地保有量(万亩)	31.52	31.54		约束性	#
	37	主要污染物排放减少	二氧化硫排放量(%)		按省下	约束性	*
化学需氧量排放量(%)				达目标			*
氨氮排放量(%)				达目标			
氮氧化物排放量(%)				确定			

注：1、规划指标的属性：预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是政府在公共服务和涉及公共利益领域对地方政府和市政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

## 第五章 发展战略与主要任务

“十二五”时期，平顶山市经济社会发展需要继续实施四大发展战略。

——**生态建市**。以可持续发展为目标，创新发展方式，保护资源环境，建设生态文明，实现人与自然和谐发展。

——**产业立市**。以新型工业化为方向，做强做大能源化工、装备制造、特种钢材、新型建材、农产品加工和现代服务业六大支柱产业，延伸产品链条，提升产业层次，扩大产业规模，夯实率先崛起的产业基础。

——**文化强市。**以增强软实力为目的，繁荣文化事业，发展文化产业，营造文化氛围，努力把丰厚的文化资源转化为现实的文化生产力。

——**和谐兴市。**围绕提高人民群众的幸福指数，突出以人为本，切实保障和改善民生，维护社会和谐稳定，努力形成全市人民共谋发展、共享和谐的良好局面。

实现平顶山市“十二五”时期的发展目标，要围绕加快转变经济发展方式这条主线，统筹推进“三大任务”，持续深化改革开放，积极推进生态建设，努力构建和谐社会。

——**优化产业结构。**坚持把优化产业结构作为加快经济发展方式转变的主攻方向。巩固提升传统支柱产业，培育发展新能源、新材料、电子信息、节能环保等战略性新兴产业，构建现代产业体系。

——**加快城镇化。**坚持把加快城镇化作为加快经济发展方式转变的强力引擎。走新型城镇化道路，推动中心城区、县城和中心镇互促共进、协调发展，构建现代城镇体系。

——**建设新农村。**坚持把建设新农村作为加快经济发展方式

转变的紧迫任务、破解“三农”问题的重要载体。持续实施农民增收和新农村建设“两个规划”，通过实施农民增收规划，转变农业生产方式；通过实施新农村建设规划，转变农民生活方式；通过转变农业生产方式和农民生活方式，转变农村发展方式。

——**推进生态建设。**坚持把推进生态建设作为加快经济发展方式转变的持续保障。实施生态建市战略，围绕建设资源节约型和环境友好型社会，高效利用资源，促进节能减排，加强环境保护和生态治理，推动经济社会发展向低投入、低消耗、低排放和高效益转变。

——**提高人民群众幸福指数。**坚持把提高人民群众幸福指数作为加快经济发展方式转变的根本出发点和落脚点。通过着力保障和改善民生，促进社会和谐，增进人民幸福。充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，形成经济社会又好又快发展的强大动力，实现富民与强市的有机统一。

——**深化改革开放。**坚持把深化改革开放作为加快经济发展方式转变的强大动力。全面推进经济、社会和行政管理等各领域改革，不断提高对内对外开放水平，构建有利于加快经济发展方式转变的体制机制。

## 第三篇 优化产业结构

加快产业结构的战略性调整，抢占科技发展和产业竞争制高点。积极营造创新环境，加快推进科技创新和体制创新。增强三次产业协调性，提升现代服务业水平，力争第三产业比重达到 50% 左右。

### 第六章 加快产业结构调整

坚持内涵发展，引导企业自主创新，显著提升产业整体素质；坚持项目带动，实施战略重组，巩固提升支柱产业竞争优势；坚持科技引领，培育战略性新兴产业，促进工业产业结构调整与升级。到 2015 年，能源化工、装备制造、特种钢材、新型建材和农产品加工业等支柱产业占工业增加值的比重达到 85% 左右，建设全国重要的新型能源化工基地和现代装备研发制造基地。

#### 第一节 做强做大支柱产业

**整合提升能源化工产业。**以建设全省重要的煤炭生产基地、

增强经济发展保障能力为目标，进一步推进煤炭企业兼并重组，强化资源管理，加强要素整合，提高产业集中度。以提高煤炭企业机械化、信息化水平为方向，有序推进规模化新井建设，加大现有矿井技术改造力度，积极应用成套综采综掘装备，提升矿井生产能力和安全生产水平。到 2015 年，全市煤炭产量稳步提高到 6000 万吨以上。积极推进煤电联营，本着“以大代小、综合利用”的原则，建设大容量高参数、热电联产和综合利用机组，到 2015 年，全市发电装机规模达到 800 万千瓦左右，进一步巩固豫南大型坑口火电基地地位。以规模化、基地化、能源化工一体化为方向，发挥煤盐资源综合优势，促进煤化工、盐化工、尼龙化工和精细化工融合发展，形成上下游关联、产品互补的能源化工集群化发展模式。加强煤炭转化和深加工，延伸煤化工产业链条，建设化工产业集聚区煤化工产业园、石龙焦化循环产业集聚区、汝州产业集聚区煤焦化工产业集群、宝丰产业集聚区煤焦油化工产业集群。提高盐化工规模化深加工水平，推行盐碱联合，规模化发展工业用盐、重质纯碱、烧碱、聚氯乙烯等产品，拉长盐化工产业链条，建设全省重要的盐化工基地。继续扩大和提升尼龙 66 盐的生产规模，加快破解工程塑料变性和尼龙 66 盐原料生产等技



术难题，发展己二胺、己二酸、己内酰胺等产品，巩固提升尼龙化工产业规模和技术优势。适应高端产品市场需求，加快专用精细化工产品的开发生产，积极发展精细化工，逐步实现由原料化工向精细化工产业转变。到 2015 年，煤化工、盐化工、尼龙化工、精细化工四条产业链基本形成，能源化工产业实现销售收入 1500 亿元，建成国内一流的能源化工生产基地和技术研发中心。

**打造装备制造产业基地。**坚持扩大总量与提升层次相结合，增强加工制造、技术创新、系统集成三大能力，完善产业配套体系，提高服务增值水平。实施战略合作与跨国发展，推动平高集团等大型输变电设备生产企业规模化、集团化和国际化运作，建设国家级高压设备制造研发中心和检测中心。积极发展一批具有核心竞争力的输变电设备龙头企业，建设具有世界领先水平的研发制造基地和出口基地，打造中原电气城。积极扶持中材环保、平煤机、天瑞铸造和隆鑫摩托等行业龙头企业，推动环保设备、矿山设备、铸件制造、摩托车制造等产业规模化、基地化发展。优化产业布局，推进产业聚集。到 2015 年，形成装备制造业“一城四基地”发展格局，销售收入突破 650 亿元，国家级技术中心达到 2 个，省级以上技术中心超过 5 个，装备制造骨干企业的研发投入占销

售收入的比重超过 4%；销售收入超 20 亿元企业 4 家，超 150 亿元企业 1 家。

**拉长特种钢材产业链。**支持舞钢公司、中加公司、舞阳矿业等重点企业的改造升级工程，完善钢铁产业链，稳步提升特钢生产规模。积极引进战略投资，重点发展高等级管线钢、特钢钢构和特钢钢材的生产能力，延伸下游产业链。积极推动钢材深加工企业的集群化发展，促进钢材就地加工转化，实现钢铁产业规模和效益的整体提升。到 2015 年，形成 500 万吨钢、400 万吨宽厚板和 250 万吨生铁的生产能力，钢材就地转化率突破 40%，销售收入达到 300 亿元以上，初步实现由初级原料产品向精深加工产品的转型。

**推进新型建材产业系列化发展。**围绕节能利废，大力发展新型墙体砖等建筑材料；围绕建筑业升级和智能建筑，大力发展化学建材和新型环保装饰材料，巩固和发展新型干法水泥等传统优势产业，扩大新型建材产业生产规模。促进新型建材的就地转化，提高终端产品的生产能力。到 2015 年，形成比较完整的新型建材产业链条，力争实现新型墙体砖产量翻一番，达到 110 亿标块；环保墙体砖和地板砖产量达 1 亿平方米，干法水泥产量达 1800 万吨；新型建材产业销售收入超过 100 亿元，形成中原经济区重

要的新型建材产业集群。

**塑造农产品加工产业新优势。**依托农业生产基地和专业化合作组织，推进农产品加工的产业化和规模化发展。围绕肉制品、乳制品、粮油加工、酿酒饮料、果蔬制品等五大产业链，壮大农产品加工龙头企业和企业集团。运用现代生物技术和工业化发展理念，增强优势企业经营实力，完善农产品加工链条，提高精深加工能力，扩大终端产品规模。引导优势产业聚集发展，形成玉米淀粉、饼干食品、清真食品、庙下三粉等产业集群。到 2015 年，形成一批国内知名品牌，农产品加工增值能力进一步提升，玉米淀粉及生物制品、清真牛羊肉和饼干产量居于全省首位，粮食加工能力突破 200 万吨，农产品加工业增加值与农业增加值之比达到 0.8:1。

### 专栏 3. 支柱产业重点项目

**能源：**鲁阳电厂二期2×100万千瓦火电机组，郟县1×30万千瓦综合利用机组，化工城2×60万千瓦热电联产机组，鲁山花园沟4×30万千瓦抽水蓄能电站；中平能化集团夏店矿150万吨新建，朝川矿60万吨改扩建等；天然气储存基地及调控枢纽工程。

**化工：**中平能化30万吨己二酸项目、60万吨己内酰胺项目、15万吨己二腈项目，中平能化50万吨甲醇项目，海星化工30万吨煤焦油深加工、10万吨针状焦项目，中平能化60万吨PVC/50万吨离子膜烧碱项目、中平能化氯碱公司搬迁项目、东方希望60万吨PVC/60万吨离子膜烧碱项目，中平能化40万吨联碱技改项目，石龙产业集聚区煤基化产综合利用

深加工基地项目，中国盐都精制盐生产基地项目。

**装备制造：**国家高压电气质量监督检验试验站项目，新平高工程（特高压、超高压开关重大装备产业基地及配套项目），智能电网输变电高端装备基地核心区，日本东芝公司输变电设备制造项目，新城区中低压电器产业园，河南飞宇集团中低压电气产业园，平煤机液压支架扩建及煤矿膜分离台车技术应用及设备产业化项目，天瑞集团货车总装及特种机车配件项目，天源公司机械工业园，启德隆公司太阳能发电设备项目，国家紧急救援宝丰生产示范基地项目，摩托车整车及零部件基地项目。

**特种钢材：**舞钢公司电炉、电渣炉、轧机技改项目，舞阳矿业公司采选技改项目，中加公司采选工程，宝润公司、瑞奇公司废钢加工项目，宏发公司不锈钢配套制管项目，舞钢实业园区迁建项目。

**新型建材：**660万吨干法水泥项目，420万吨综合利用生产水泥项目，30万吨PVC塑料管材，1亿平方米陶瓷墙地砖项目，50亿标块新型墙体材料项目。

**农产品加工：**南京雨润（宝丰）肉制品加工项目，梦想食品扩建，巨龙公司20万吨淀粉深加工，宝酒文化工业园，四铃公司20万千升啤酒异地扩建等。

**轻纺及其他：**海宝公司150万台海尔冰箱项目，棉纺印染、高档针织服装、新型纤维高档服装面料，气流纺、织机无梭化升级改造。

## 第二节 培育战略性新兴产业

以推进产业规模化、高端化、基地化为方向，强化科技创新能力，推动科技成果产业化。兼顾技术基础和市场需求，引进外

来技术与鼓励自主创新相结合，培育引领未来发展的战略性新兴产业。“十二五”期间，促进新能源、新材料、节能环保、生物医药、电子信息等产业发展壮大，增加值占生产总值比重力争达到9%左右。

**新能源产业。**积极开发风能、太阳能、生物质能等新型能源，重点开发太阳能电池用大直径硅单晶片拉晶产品、风光一体化发电装备关键技术、新能源汽车配套产品。推动企业开展煤矿乏风瓦斯氧化及热能利用，积极推进煤焦油加氢提炼轻质油品、焦炉煤气合成二甲醚、煤层气合成甲醇、二甲醚、合成聚甲氧基甲缩醛等产品的产业化。积极开展核电项目的前期工作。到2015年，努力实现各种新型能源发电装机容量达到15万千瓦，建成2至3家大型新能源生产企业，新能源基地初具规模。

**新材料产业。**突破产业关键技术，拓展新材料产业领域，提升高端产品规模和水平，形成以新型化工材料、新型合金材料和特种功能材料为主体、其他新型材料为补充的新材料产业发展格局。扩大尼龙66盐生产规模，拉长尼龙化工产业链条，促进尼龙66切片、改性工程塑料、尼龙6切片和工业丝规模化发展，提升对位芳纶纤维、安全气囊丝、聚碳酸酯等产品生产水平。巩固特宽特厚钢板优势，实施“精品钢”战略，发展新兴合金材料，重

点开发低合金高强钢、合金结构板等系列新型合金材料，延伸产业链条，形成系列化、特色化的宽厚板产品体系。推进以碳化硅微粉为主的特种功能材料项目建设，形成门类齐全的高品级超硬材料产品系列。以锂离子电池聚烯烃隔膜产品为龙头，开发工业和医药用膜，培育形成膜产业技术规模优势。到 2015 年，力争形成一批覆盖范围广、竞争能力强、独具地方特色的新材料生产集群。

**节能环保产业。**重点发展高效除尘设备，促进电、袋式收尘器系列化发展，实现垃圾发电除尘工程成套装备、电厂脱硫除尘装备和水泥生产线高效袋式除尘器的订单生产。支持粉煤灰、煤矸石的资源化综合利用。加快余热余气循环再利用项目建设，支持秸秆生物质致密成型相关产品研发和生产。

**生物医药产业。**积极发展 L-色氨酸、饲料蛋白、胶原寡肽、微生物菌剂和水质净化剂等生物医药产品；鼓励白酒生产企业应用复合产酸菌、嗜热芽孢杆菌、酯化红曲等优良菌株，提高白酒质量和产能；提高中药材深加工能力，积极培育生物酶加工饼干、小米、保健醋等新型食品和保健品；重点推进安全自毁式注射器、非 PVC 式输液器、静脉留置针和可吸收骨钉骨板的产业化。到 2015 年，力争形成 3 - 4 个有影响的生物及医药产品品牌，建成

1 - 2 个生物医药重点企业集团。

**电子信息产业。**加快传统产业的信息技术改造，重点发展选煤高精密度自动控制系统、电力系统用单片机控制直流电源柜等新型技术，推进信息化与工业化的融合发展。提高智能开关、数字式互感器等输变电信息产品的生产能力，推进 LED 显示屏和节能照明灯具产业化发展。到 2015 年，社会信息化水平显著提升，形成 3 家左右电子信息龙头企业。

#### 专栏 4.战略性新兴产业重点项目

**新能源：**中平能化煤层气发电项目，易成公司太阳能垂直产业链切片项目，大唐公司等 20 万千瓦风电项目，北京恒基伟业超薄晶体硅太阳能电池片项目，秸秆发电项目。

**新材料：**中平能化 12 万吨尼龙 66 树脂切片项目、10 万吨尼龙 6 切片及其下游产品项目，中平能化 6 万吨锦纶 66 工业丝（含 2 万吨中低旦丝）项目，中平能化 1.2 万吨安全气囊丝项目、5000 吨对位芳纶纤维项目，易成公司 10 万吨晶体硅线切割微粉项目，宝丰产业集聚区光伏产业基地项目，北京兴宇锂电池复合隔膜及特种膜的生产和研发。

**节能环保：**中平能化天成公司脱硝催化剂生产及脱硝工程等项目，中材环保新厂建设，中洁环保产业园区、洁源环保扩建工程。

**生物医药：**圣光医疗器械产业园，1000 吨 L-色氨酸项目，500 吨鸟苷生物工程，3 万吨苏氨酸生物工程，年产 6000 吨麦芽糊精项目，年产 10 万吨葡萄糖项目，提取大豆多功能因子高科技项目。

**电子信息：**企业技术信息化改造项目、信息技术的社会应用项目、蓝彩科技 20 万片

平板显示器项目。

## 第七章 加快发展服务业

坚持把发展服务业作为优化产业结构的重要抓手，加快发展旅游文化和物流服务业，大力发展金融商贸和房地产业，积极扶持社区、信息服务等新兴服务业，积极推进外包服务业发展。完善服务业发展环境，显著提升服务业发展水平。到 2015 年，全市第三产业增加值占生产总值比重达到 50%左右，就业人数占全社会就业人数比重超过 40%，现代服务业发展水平居国家中西部城市前列。

### 第一节 旅游文化和物流业

**优化旅游产业。**进一步突出伏牛山风光游和特色休闲文化游，整合区域旅游资源，培育旅游龙头企业，支持天瑞集团等工业企业引进战略投资，优化旅游产业资本结构，打造旅游业竞争优势。完善旅游产业布局，以平顶山市区暨叶县城区的城市旅游休闲区为中心，以鲁山康体养生休闲度假区为龙头，以舞钢生态休闲度假区和汝州 - 郟县 - 宝丰文化体验旅游区为两翼，构建“一个中心，三大板块”旅游格局，叫响“山水鹰城、近悦远来”旅游品



牌。依托交通网络和精品旅游景区，突出特色、综合配套，打造主干型、复合型的精品旅游线路，重点建设七大旅游精品景区，发展旅游新产品和新业态。到 2015 年，力争组建 1-2 家具有区域竞争力的综合性旅游集团，实现年接待国内外游客 2600 万人次以上，旅游综合收入 220 亿元以上，将我市建设成海内外知名的旅游目的地。

### 专栏 5. 七大旅游精品景区

**香山风景名胜区：**以自然风光、观音文化、餐饮购物为一体的大香山风景名胜区。

**尧山生态旅游景区：**以“山、佛、汤”为主题形象的国家级生态旅游目的地。

**二郎山山水旅游景区：**具有国家公园品牌的二郎山山水旅游景区。

**风穴寺旅游景区：**集宗教文化、民俗文化、自然风光为一体的风穴寺—怪坡旅游景区。

**郟县旅游景区：**以三苏文化、知青文化、道教文化为特色的豫西南历史文化名城郟县旅游景区。

**叶县旅游景区：**以县衙文化、楚文化为特色的中原历史文化名城叶县旅游景区。

**山顶公园景区：**集休闲、娱乐、度假为一体的山顶公园景区。

**壮大文化产业。**积极推进文化产品市场化和产业化，以曲艺文化和魔术文化为龙头，重点发展演艺、动漫、工艺品等文化产业，培育壮大一批文化重点企业和文化园区，打造平顶山市文化产业品牌。加快文化体制改革步伐，积极组建报业、广电、印刷

和出版物连锁经营等文化产业集团。大力发展体育产业，培育体育竞赛市场、文体用品市场和体育培训市场。到 2015 年，形成一批主导产业，发展一批龙头企业，打造一批知名品牌，建成全省重要的文化创意中心，年产值过亿元的大型文化企业力争发展到 2 家以上，全市文化产业增加值占生产总值的比重达 5%左右。

### 专栏 6. 文化旅游产业发展重点

**文化品牌：**支持宝丰文化改革发展试验区建设，推动赵庄魔术申报世界非物质文化遗产工作，打造宝丰“民间曲艺之都，中华魔术之乡”；建设宝丰酒酿造技艺、郟县大铜器、赵庄魔术、马街书会、汝州曲剧等文化精品工程；深入挖掘墨子、观音、刘累、叶公等文化资源，打造汝官瓷、唐花瓷、龙泉剑等文化知名品牌。以汝瓷、汝石、汝帖、彩陶、金镶玉、黄庭坚碑帖和龙泉剑为重点，发展文化旅游产品。

**基础设施：**建设中心城区及各旅游板块服务中心、大香山风景名胜区、鲁山大佛景区、尧山旅游休闲度假区、宝丰魔术欢乐谷、郟县三苏园景区、清凉寺汝官窑遗址开发等项目。推进汝州温泉医疗观光主题园、中信文化体育产业园、昊澜国际生态产业园、宝丰文化创意产业园、汝瓷文化产业园、赵庄魔术文化产业园、鲁山航空文化产业园、叶县中原盐湖度假村等产业园区建设。

**演艺和创意文化：**推动演艺文化产品及衍生产品的开发和连锁经营，开发演艺服装、演艺道具、演艺音响等系列产品；引进国内外著名的动漫制作企业、运营商和动漫技术设备，共同发展曲艺动漫和魔术动漫。

**提升物流产业。**围绕交通干线和城镇体系，建设物流园区和

物流配送中心，优化全市物流节点网络，大力发展食品、煤炭、盐业、钢铁、医药等重点行业物流和商贸物流，提升物流业态。积极支持物流企业兼并重组和规模化经营，推动物流业与其他产业联动发展。鼓励中平能化、平高集团、天瑞集团等制造企业实行流程再造和物流服务外包，大力发展第三方物流，降低物流成本，提高市场竞争力。到 2015 年，基本形成与产业规模和城乡发展格局相适应的现代物流体系，成为豫西南地区具有较强辐射带动能力的物流中心。

### 专栏 7. 物流园区布局

**总体布局：**依托焦枝、孟宝铁路和宁洛、郑尧高速公路，规划布局平东、平西两大物流园区；依托宁洛、兰南高速公路，规划布局叶县物流园区。依托交通干线，在各县（市）布局一批以运输特色产品为主的专业物流配送中心。

**平东物流园区：**在现有平东物流园基础上扩建改造，搭建物流信息平台，升级改造仓储设施，建成集散功能齐全的综合物流园区。

**平西物流园区：**新建集装箱基地，建筑面积 3 万平方米，配套建设集装箱、装卸设备、自动牵引、信息网络等，打造豫西南具有较强辐射带动能力的货运集散中心及集装箱运输中心。

**叶县物流园区：**占地面积 1 平方公里，建设铁路专用线、仓储用房等配套设施，重点发展食盐、化工等行业物流。

## 第二节 金融商贸和房地产业

推动金融商贸、房地产业与城镇化同步发展。积极壮大金融业，加快构建现代商贸体系，扩大住房建设规模，提高商业地产建设层次和水平，不断满足城市发展和居民消费需求。

**积极发展金融业。**完善地方金融机构，支持平顶山银行跨区域发展；健全农村金融服务体系，促进设立一批村镇银行；发展资本市场和各类保险市场业务。规划建设金融街，沿长安大道南北集中布局金融机构，完善商务配套设施，促进各类金融机构集聚。积极引进国内外股份制银行，落户本地开展业务和竞争，在更大范围内带动银企合作，增强本地企业融资能力。到 2015 年，力争引进 8 家股份制银行，初步形成涵盖银行、保险、证券、信托、担保、金融租赁等行业，功能完善、运行稳健的现代金融体系。

**加快发展现代商贸业。**加快构建以中心城区为中心，各县(市)为支撑，城市商圈、社区商业、大型专业化批发市场、农村商业为网络的现代商贸体系。加快引进国内外知名的大型商贸企业，发展特许经营、仓储超市等新型商贸流通业；发展连锁经营、电子商务、网络购物、专业配送等服务门类，拓展新型流通业态。到 2015 年，全市社会消费品零售总额力争达到 880 亿元以上，

年均增长 20% ,培育一批年销售收入超亿元的大型商贸流通企业 ,  
建成豫西南商贸中心。

### **专栏 8. 商贸服务业发展重点**

**特色街区** :大商贸区东西扩建工程 ;升级改造长青路饮食一条街、和平路特色步行街、中兴路商务服务一条街、优越路品牌时装街、平顶山贸易广场等特色商业街 ,规划建设各县(市)专业街区。

**专业市场** :升级改造中心城区的汽车销售服务、家私、装饰材料、花卉交易 4 个专业商品批零交易市场 ;规划建设李口煤炭市场、统张村蔬菜批发市场、建设路汽车交易市场、马庄清真牛羊肉市场等专业市场 ,规划建设各县(市)专业市场。

**农村商业网点** :实施“万村千乡”工程 ,引导城市连锁超市向农村延伸。到 2015 年 ,建设 2600 个农村连锁超市和一批配送中心 ,农家店覆盖全市所有行政村 ,商品集中采购率、统一配送率达 90%以上。

**规范发展房地产业。** 围绕城市扩容和城镇建设 ,规范土地开发和建设规划 ,引导商业地产和商品住宅健康发展。加强土地供应政策调节 ,加快住房信息系统建设 ,完善符合城镇化发展的房地产推进机制。围绕城市新区、产业集聚区和重点园区发展 ,推进工业地产开发 ;围绕服务业发展 ,建设一批酒店宾馆等旅游地产及配套房产 ;围绕提升城市功能 ,有序推进 18 个城中村改造工程 ;围绕改善民生和城镇化改造 ,加大经济适用房和廉租房建设。

“十二五”时期，建设普通商品住宅 690 万平方米。

### 第三节 培育壮大新兴服务业

着力培育新兴服务业，重点推动社区服务、科技服务、商务中介服务和信息服务业发展。

**大力开展社区服务。**推动社区服务社会化、产业化、信息化、和网络化，建立政府扶持、市场运作的社区服务发展新机制，优化服务结构，拓宽服务领域，规范行业管理，提高服务质量。加强社区服务中心、社区服务站等基础设施建设，健全社区公共服务体系。整合社区资源，鼓励动员辖区各单位开放场地、人才、信息等资源，实现资源共享、互惠互利。设立家政服务业发展基金，实行税收优惠政策，促进发展家政服务业发展。到 2015 年，基本形成相互衔接、优势互补、项目齐全的社区服务网络。

**积极培育科技服务业。**整合现有各类科技资源，发展科技咨询、技术贸易、知识产权、科技信息、科技孵化五大科技服务业。积极发展工业设计业，引进国内外著名设计创意机构，共建设计创意园区，配套搭建造型设计辅助平台、展示与培训平台、知识产权交易平台。“十二五”期间，构建 5 个标志性科技服务平台，

促进科技服务业发展。

**加快发展商务及中介服务业。**适应城镇化发展要求，促进会展、商务、租赁等服务业发展。加快建设会展商务基础设施，重点推动城市新区 CBD（中央商务区）规划工程，新建一批五星级酒店等大型商业综合体，完善行政办公、金融贸易、会议展示、公司总部、商务洽谈和娱乐等功能。建设城市新区会展中心、宝丰魔术会展中心、尧山旅游会展中心和汝州陶瓷会展中心。积极举办各类会展活动，丰富庙会、春会、时令会、物交会等地方特色节庆展会。积极发展会计、审计、法律等中介服务，开展经济鉴证、投资和资产管理等服务项目；支持开展租赁业务，引导社会租赁需求。

**促进信息服务业发展。**拓展信息服务渠道，扩大信息服务范围，完善报纸、中介公司等传统信息服务；加快互联网基础设施建设，发展电子信息服务业，建设开放性、影响力大的电子信息服务平台，促进“三网融合”。到 2015 年，基本建立门类齐全、协同高效的信息服务业产业体系。

## 第四节 发展服务外包产业

加快培育服务外包经济。以装备制造、生物医药和流通等行业为重点，重点发展境内外包，拓展面向海外的离岸外包。推进装备制造业产品嵌入式软件外包、动漫、后台服务、办公室支持、财务管理等外包服务，开展信息技术外包、业务流程外包和动漫创意外包，培育一批具有自主知识产权、自主品牌、高增值服务能力和服务外包企业。

建立服务外包企业园区。以政策扶持和民办官助等多种形式，推动服务外包企业加快发展。依托产业集聚区发展，探索建立具有区域特色的服务外包企业园区，力争使园区成为外包服务模式创新基地、产品开发基地、人才培训基地和企业孵化基地。

加强服务外包企业的政策支持。对技术先进型服务外包企业，实施企业所得税、职工教育经费等优惠政策，对离岸服务外包业务收入免征营业税。设立服务外包产业发展配套资金，对技术先进型服务外包企业及培训机构，给予资金支持。对符合条件且劳动用工管理规范的技术先进型服务外包企业，允许实行与其特点相适应的特殊工时制度。

拓宽服务外包企业融资渠道。加大对服务外包企业的信贷支



持力度，创新信贷支持模式，鼓励银行、担保机构、再担保机构向服务外包企业融资担保业务倾斜；鼓励各类与政府引导基金合作的社会投资机构，加强和服务外包企业的对接交流，推动创业投资向服务外包企业倾斜。

## **第五节 完善服务业发展环境**

强化政策扶持。完善促进服务业发展的政策措施，加大政府性资金投入，设立服务业发展基金，积极利用河南省服务业发展引导基金，扶持服务业重点项目加快发展。鼓励和推动服务企业与国内外品牌企业的战略合作，大力引进和培养服务业人才，进一步推进服务业标准化工作，营造全省最优的现代服务业发展环境。支持服务企业创建自主品牌。

加快公用事业市场化改革。加快城市公交、给排水、燃气、污水、垃圾处理等公用事业单位市场化改革，优化公益性国有资产配置。推进营利性服务行业市场化改革，实行价格放开，允许各种经济成分平等进入。按照管办分离原则，加强监管，实行政府指导价和部分减免税政策，促进非营利性服务行业健康发展。

积极推进工业集团服务业剥离。鼓励和引导中平能化、平高

集团、天瑞集团等大型工业企业，实行主辅分离、服务外包，逐步将集团内部物流服务、产品研发、创意设计、物业管理、医疗卫生等服务业推向社会，实行社会化、市场化运作。创新企业统计制度，逐步将服务业与工业分别统计，到 2015 年，争取实现 120 亿元的服务业增加值有效剥离。

## **第八章 建设品牌产业集聚区**

坚持立足资源优势和培育主导产业相统一、产业集中度和产品关联度相统一、同行业技术先进性和单位面积投入产出效益最大化相统一，推动重点产业集聚发展。坚持项目集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建，努力将产业集聚区建设成为先进产业集中区、改革创新试验区、产城互动功能区和科学发展示范区。

### **第一节 促进产业集聚区跨越发展**

提升集聚区发展水平。充分发挥省级产业集聚区的示范引领作用，着力提高基础设施、公共服务、产业支撑和集聚发展四大保障能力，推进建设一批产业关联度大、技术水平高、市场前景好的重大项目，加快培育规模优势突出、功能定位明晰、集聚效

应明显、辐射带动有力的品牌产业集聚区。“十二五”期间，10家省级产业集聚区投资达到1500亿元以上，建成区面积突破80平方公里，新入驻企业500家以上，实现营业收入1500亿元以上，从业人员20万人左右，产业层次和规模大幅提升，集聚发展态势基本形成。

规划布局专业园区。制定扶持政策，引导集聚发展，培育一批优势明显、功能完善、主业突出的专业园区。加快完善园区的基础设施和生产环境，引导园区加强与沿海地区龙头企业的联系与合作，积极引进战略投资者，探索合作共建模式，建立互利共赢的利益分享机制，承接产业转移项目入驻。按照梯次发展、升级晋档的要求，积极推进宝丰西部和北部循环经济产业园、汝州城东高新技术产业园区、郟县陶瓷和厨具产业园、舞钢市尚店产业园、鲁山县张良饰品产业园等专业园区建设。

引导产业集群发展。围绕主导产业发展，以打造品牌产业集聚区为目标，以承接产业转移推进重大项目建设为重点，培育壮大高新技术产业集聚区内具有国际竞争力的尼龙化工产业集群，高新技术产业集聚区和平新产业集聚区内全国重要的智能电网输变电设备制造产业集群，宝丰产业集聚区内光伏刃料为基础材料、超薄晶体硅太阳能电池片为应用材料的光伏新材料产业集群，叶县和化工产业集聚区内全国重要的盐化工产业集群，石龙和汝州产业集聚区的煤基化产综合利用产业集群，郟县产业集聚区的高端煤矿设备制造产业集群，郟县、平新和鲁山产业集聚区内全省

最大、全国领先的医疗器械产业集群，舞钢产业集聚区内全省较具影响的棉纺织产业集群，形成具有平顶山独特优势和区域特色的品牌产业集群和产业基地。

### **专栏 9. 省级产业集聚区布局与定位（2010-2015 年）**

**平顶山高新技术产业集聚区**：规划面积 27.38 平方公里，主导产业为装备制造、新材料产业。到 2015 年，建成区面积达到 18 平方公里，入驻企业 500 家以上，实现营业收入 300 亿元，实现就业 3 万人。

**平顶山平新产业集聚区**：规划面积 14.1 平方公里，主导产业为先进制造业、生产性服务业。到 2015 年，建成区面积达到 8.5 平方公里，入驻企业 50 家以上，实现营业收入 200 亿元，实现就业 2 万人。

**平顶山化工产业集聚区**：规划面积 11.46 平方公里，主导产业为煤盐化工产业。到 2015 年，建成区面积达到 5 平方公里，入驻企业 35 家以上，实现营业收入 100 亿元，实现就业 1.7 万人。

**宝丰产业集聚区**：规划面积 7.2 平方公里，主导产业为轻纺、现代制造、现代物流业。到 2015 年，建成区面积达到 5 平方公里，入驻企业 120 家以上，实现营业收入 150 亿元，实现就业 1.8 万人。

**鲁山产业集聚区**：规划面积 8.63 平方公里，主导产业为新型建材、农副产品加工、纺织。到 2015 年，建成区面积达到 3.7 平方公里，入驻企业 80 家以上，实现营业收入 100 亿元，实现就业 1.8 万人。

**叶县产业集聚区**：规划面积 9.79 平方公里，主导产业为精制盐及盐业物流、机械制

造业。到 2015 年，建成区面积达到 6.56 平方公里，入驻企业 100 家以上，实现营业收入 160 亿元，实现就业 1.8 万人。

**石龙产业集聚区：**规划面积 5.1 平方公里，主导产业为精细化工、新型建材产业。到 2015 年，建成区面积达到 4.01 平方公里，入驻企业 50 家以上，实现营业收入 80 亿元，实现就业 1.2 万人。

**舞钢产业集聚区：**规划面积 10.9 平方公里，主导产业为钢铁、机械制造和纺织服装产业。到 2015 年，建成区面积达到 8 平方公里，入驻企业 200 家以上，实现营业收入 280 亿元，实现就业 3 万人。

**汝州产业集聚区：**规划面积 17.99 平方公里，主导产业为机械制造和新型建材产业。到 2015 年，建成区面积达到 15.2 平方公里，入驻企业 100 家以上，实现营业收入 160 亿元，实现就业 1.8 万人。

**郟县产业集聚区：**规划面积 12.88 平方公里，主导产业为机械制造和医药物流产业。到 2015 年，建成区面积达到 7 平方公里，入驻企业 50 家以上，实现营业收入 180 亿元，实现就业 2 万人。

## 第二节 优化产业集聚区发展环境

加快构建投融资平台。创新产业集聚区投融资机制，加快成立投融资公司，积极争取各类资金参与产业集聚区投融资平台建设，推动产业集聚区融资平台与金融机构签订授信协议，“十二五”期间，力争产业集聚区融资平台融资规模达到 50 亿元以上。设立专项资金，统筹支持专业园区发展。

优先保障建设用地。坚持集约节约利用土地，鼓励产业集聚区（专业园区）建设多层标准厂房。运用城乡建设用地增减挂钩政策，通过村庄整治置换出的集体建设用地，优先用于产业集聚区（专业园区）建设。以标准化厂房建设、道路、管网工程为重点，加强产业集聚区（专业园区）基础设施建设，推动配套服务项目的实施，增强产业集聚区（专业园区）承载能力。

实施激励性财政政策。对集聚区高新技术企业和项目，在增值税、营业税和企业所得税收入方面根据政策给予支持；设立专项基金和奖励资金，重点支持公共基础设施、污染减排和节能节水项目建设；鼓励产业集聚区（专业园区）自我积累，滚动发展。

加大招商引资力度。围绕引领转型升级的产业领域，加强产业集聚区招商工作。创新招商模式，广泛开展产业链招商、小分队招商和亲情招商，引进东部沿海项目落户，提高招商引资水平。鼓励专业园区引进战略投资者，对专业园区进行连片综合开发。

鼓励产业跨区域集聚发展。打破行政区域限制，鼓励企业根据产业特点跨行政区域入驻产业集聚区。新建项目产生的税收及附加，按属地管理原则就地入库，遵照财政管理体制核算上缴中央和省、市后，其余部分实行分享。

## 第九章 推动科技创新和体制创新

坚持推动科技创新，积极构建自主创新载体，提升基础研发能力、技术开发能力和技术成果产业化能力，建立和完善自主创新体系。坚持推进体制创新，加快企业战略重组，发挥政策引导作用，形成整体发展合力。

### 第一节 加快培育自主创新主体

强化企业创新主体地位。实施创新型企业成长路线图计划，分梯次培育自主创新企业群。鼓励多种形式的产学研合作，加强技术研发平台、检测实验平台、科技信息平台、技术转移平台建设。到 2015 年，力争全部大型企业和有条件的中型企业设立专门研发机构。

提高技术创新能力。以骨干企业为重点，加快建设工程技术研究中心和企业技术中心；以创业服务中心、生产力促进中心为依托，以产业集聚区（专业园区）为服务重点，积极发展科技创业孵化基地。以实施重大科技专项、重大科技攻关计划为重点，促进科技成果向现实生产力转化，帮助中小科技企业快速成长。到 2015 年，力争国家级工程技术研究中心达到 2 个，国家级重

点实验室达到 3 个，争取每个省级产业集聚区都建立科技孵化中心，形成较完善的技术创新体系。

建立产业技术创新战略联盟。选择关联度高、带动性强、发展前景好、具有比较优势的产业领域，建立产业技术创新战略联盟，围绕产业技术创新的关键技术问题开展联合攻关。重点推进太阳能、风力发电装备、高压开关及零部件、尼龙化工、高速重载合金钢装备、生物菌剂等 6 个领域建立技术创新联盟。

建立创新服务平台。围绕农业科技创新、大型科学仪器设备、自然种质资源、科技文献资源、技术创新信息、科技成果转化和推广、公共检测技术、科技和人才信息、技术贸易和技术产权交易、知识产权等，建立公共服务平台，推动科技创新资源的共享。

创建国家级高新区。充分发挥平顶山高新技术产业集聚区的产业和技术优势，建立多层次的国家级科技创业平台，进一步激发园区发展活力；落实招商选资要求，制定管理标准，设置进区门槛，注重经济规模，追求行业技术水平的先进性，打造我市推进发展方式转变的主要平台和载体，创建国家级高新区。



## 第二节 加快形成科技创新机制

完善科技投入增长机制。面向产业发展和升级，提高全社会科技投入总体水平，逐步提高市、县（市、区）财政用于科学技术的经费投入。“十二五”期间，市本级财政每年用于科学技术的经费占当年本级财政支出的比例不低于 2%，到 2015 年争取达到 3%。

建立稳定的科技投入保障机制。推动高新技术企业在国内主板和中小企业板上市，发行企业（公司）债券。设立科技型中小企业创新专项资金，建立科技创新融资担保机构，引导社会资金投入创新企业和科研机构，支持科技型中小企业发展。到 2015 年，力争实现 2 - 3 家高新技术企业上市。

实施质量兴市战略。全面建设标准化体系，加大自主品牌培育力度，提高质量安全检验检测能力，建立和完善质量诚信体系。引导全社会按照先进标准生产，农业产业化企业推行标准种植、标准养殖和标准化加工，工业企业推行标准工艺流程和标准化作业。促进各类企业参与制定行业标准、国家标准和国际标准，不断提高企业的自主创新能力和核心竞争力。到 2015 年，重点产品监督检验合格率达到 90%以上，创省长质量奖 3 家，市长质量

奖 15 家，形成一批拥有自主知识产权的名牌产品。

完善创新创业环境。建立健全创业投资退出机制，鼓励社会自主创业；加大知识产权保护力度，完善知识产权的制度和环境，弘扬创新精神，保障创新企业权益；优化人才创业环境，加大科技人才引进力度，实施创新人才安居工程。

促进工业化与信息化融合。推进信息技术与工业生产的融合，提升工业装备和产品的数字化、智能化水平。加快信息技术在工业设计研发的应用，推进产品设计网络化、协同化。加快信息技术在工业生产中的应用，推进生产制造的智能化、数控化。加快信息技术在经营管理中的应用，推进管理的精细化、科学化。在重点集聚区和专业园区，建设公共信息技术服务平台，为中小企业提供信息化服务。

### **第三节 加快推进体制创新**

推进企业战略重组。进一步推进国有资产管理体制改革，加大企业重组力度。通过重组整合、项目合作等形式，加强与央企的战略合作。鼓励优势企业加入行业龙头企业的战略联盟，共同开拓市场，共建原料基地，共享要素资源。引导产品关联、产业

相近的中小企业进行资源整合和联合重组，增强抵御风险能力。

到 2015 年，争取六大支柱产业和重点企业至少联姻一家世界 500 强或大型央企，提高掌控市场能力。

鼓励企业上市融资。进一步营造全社会依法经营、诚信创业的发展氛围，鼓励优势企业明晰产权、规范公司治理结构，争取上市融资。通过上市融资，促进企业规范运转和科学管理，提升企业抗风险能力。积极利用各种证券市场，支持优势企业、中小企业和科技企业优化资本结构。“十二五”期间，争取 5 家公司成功上市。

支持非公有制经济发展。进一步营造公平创业环境，拓展非公有制经济发展的领域和空间，支持民间资本参与基础设施和公用事业项目。实施中小企业培训、创业和融资信用担保三大工程，支持非公有制经济的发展壮大。鼓励非公有制经济参与国有企业改革、农业产业化发展和社会公共服务领域。加强非公有制企业党团、工会等组织建设，维护员工正当权益，促进企业健康发展。2015 年，全市非公有制经济占生产总值的比重达到 65%左右。

## 第四篇 加快城镇化

以加快人口向城镇转移为核心，以促进进城人员稳定就业为重点，推进人口的城镇化提速。以显著提高产业支撑能力为基础，以城市新区和产业集聚区（专业园区）为载体，实施产城融合，增强中心城区和中心城镇辐射带动能力。到 2015 年，城镇人口超过 260 万，城镇化率达到 50%以上。

### 第十章 构建现代城镇体系

继续实施中心城市带动战略，优化发展中心城区，重点发展县级市和县城，加快发展中心镇，逐步形成中心城区、县城和小城镇、新农村各占 1/3 的人口布局，建设和完善层次分明、协调推进、功能互补、相互支撑的“一核三卫三层”现代城镇体系。

#### 第一节 优化城镇空间布局

以中心城区（包括宝丰县、鲁山县、叶县三县县城）为核心，发展壮大汝州市、舞钢市、郟县三个卫星城，合理布局中心乡镇网络，优化城市功能分区和产业布局，走适应科学发展和转型发展的新型城镇化道路。

**拓展中心城区。**按照科学有序、适度超前的原则，依托平顶

山市老城区，围绕白龟湖和沙河生态带，建设平顶山城市新区。以城市新区为载体，推进老城区与宝丰县、鲁山县、叶县一体化发展，使中心城区发展空间向“环城—滨（白龟）湖—临（沙河）”拓展，实现城市形态由单中心、高集聚向组团式、开敞型转变，使传统的带状城市拉开框架，组团布局格局基本形成，有效拓展中心城区发展空间，全面提升城市服务功能，显著增强城市承载力和辐射力。

**建设卫星城市。**以汝州市、舞钢市和郟县县城为基础，建设竞争力强、影响力大的卫星城市，与中心城区发展相呼应。到“十二五”期末，三个卫星城发展成为特色突出、规模较大的中等城市，成为联系平顶山市中心城区和中心城镇的纽带，全市经济发展的重要支点。

**培育中心乡镇。**根据交通区位条件、产业集聚程度和乡镇特色，分类选择，合理布局，重点规划和建设 36 个中心乡镇，形成分布轴线清晰、空间结构合理、产业特色鲜明的城镇网络，总体上与洛 - 平 - 漯产业带相契合，发挥集聚和辐射作用。

## 第二节 创新城镇发展机制

**促进产城融合发展。**坚持以产兴城、以城促产，发挥产业集聚区的载体功能，吸引人才、资金、技术等生产要素向中心城区、卫星城市和重点乡镇聚集；完善城镇功能，促进产业集聚，增强对农村转移人口的吸纳能力，实现产业集聚区与城市发展相互依托、相互促进。到 2015 年，10 个省级集聚区聚集人口超过 40 万人，城镇接纳新增农村转移人口超过 50 万人。

**完善城建投融资体系。**构建“政府引导、社会参与、市场运作”的投融资机制，增强城镇发展融资能力，推进城镇基础设施建设。进一步促进城市资产的优化配置，创新经营城市方式，拓宽经营城市领域。有效控制建设用地规模，优化土地利用结构，提高市场化配置土地资源水平，推进土地利用方式由粗放型向集约型转变。通过项目融资等新型融资方式，广泛吸引社会资本。积极推行项目代建制。

**推进城镇化配套改革。**扩大城镇公共服务覆盖面和服务水平，着力解决进城农民工就业、居住、子女就学、社会保障四大关键问题，逐步实现进城农民享受市民待遇，融入和享受城市文明。加快城镇户籍管理制度改革，有序推行按实际居住地登记制度。

改革完善城市养老保险制度，引导灵活就业人员、自由职业者积极参加社会养老保险等社会统筹。土地补偿金优先用于交纳社会统筹养老保险。将进城农民工统一纳入城镇社会统筹医疗保险和工伤保险体系，城中村和郊区转户农民，可按灵活就业人员参加社会统筹养老保险。改革城市基础教育体制，加快城镇中小学配套建设，切实解决农民工子女入学难的问题。继续抓好舞钢市省级城乡一体化试点，选择有条件的中心镇进行市级城乡一体化试点。

## **第十一章 推进城市扩容**

### **第一节 加快中心城区建设**

以平顶山城市新区为重点，有效整合老城区和城市新区资源，组团发展宝丰县、鲁山县、叶县县城，加快形成市域中心城区。突出中心城区的主体功能，发展平宝先进制造业产业带、平鲁能源化工产业带、平叶煤盐化工业产业带，增强中心城区经济实力。树立生态城市理念，采用多元联动综合开发模式，促进产业、生活、生态功能同步改善，规划建设沙河两岸森林绿化景观带，有效提升城区生态功能。推进交通一体、产业链接、服务共享、生

态共建，经过“十二五”和更长一个时期的努力，中心城区发展成为聚集 200 万人口，占地 300 平方公里，水面、绿地、楼宇各占 1/3 的现代生态新城。到 2020 年，中心城区生产总值力争实现占全市的 60%以上，财政一般公共预算收入占全市的 70%以上。

**主城区组团：**继续实施老城区“东扩西进”发展策略，有效整合资源，完善老城区，发展新城区，提升生活区，美化生态区，实现新老城区对接融合。以行政科教文化区和先进制造业园区为依托，重点建设新城区；以中原电气城为支点，重点建设东部高新技术产业区；以北部风景游览区为基础，重点建设城市生态休闲区；以沙河沿岸为方向，重点建设绿色景观带；在城市南部跨孟平线，要强化基础设施建设，先期建设配套完善的居住生活设施，引导疏解老城区人口分流。加大对城乡结合部、城中村、老旧居民区、背街小巷等区域的整治和改造力度，显著改善城市面貌。积极发展楼宇经济，壮大现代服务业规模，进一步提升城市辐射带动功能。依托现有城市形态、产业基础和城镇布局，加快实施平顶山城市新区规划，经过一个时期的努力，将平顶山城市新区建设成为区域经济发展的增长极、加快推进城镇化的载体和实现现代化的样板区，提升资源型城市可持续发展能力。



**宝丰县、鲁山县、叶县组团：**逐步承担中心城区的城市功能，大力发展各具特色的主导产业。宝丰县以现代加工制造业和文化产业为先导，培育壮大新型建材、轻纺服装和农副产品加工业，依托铁路交通枢纽发展商贸物流产业。鲁山县着力推进生态建设，打造旅游强县，发展电力、化工、先进制造产业。叶县围绕井盐开发和综合利用，打造中国岩盐之都和中原化工城，积极发展特色装备制造业和农产品加工业。

**城市路网建设：**完善主城区城市路网结构。在主城区南部新建南二环，改建新南环为城市道路；北部新建北二环，改建北环路为城市道路，方便矿区居民出行，促进矿区与城市区的融合；东部打通科技路、开发一路，改建许南公路（平顶山段）为城市道路；西部优化改造西环路（西斜），建设平安大道西延、姚电大道西延，打通多条新老城区的交通通道，解决建设路交通瓶颈问题。完成建设路、新华路高架桥建设工程，缓解主干道交通拥挤。在市区随孟平铁路复线建设新建、改建多座铁路桥，解决跨铁路交通问题。到 2015 年，建成区路网密度 6.5 公里/平方公里，人均城市道路面积 13.5 平方米。

加快建设快速通道体系。新建改建主城区周边环线及延伸工

程，进一步密切主城区与宝丰县、鲁山县、叶县组团的交通联系。建设香山路和新北环路，改造平安大道，连接平宝；建设平鲁大道，连接平鲁；建设平叶快速路、南二环路、高新产业聚集区道路、化工产业聚集区道路，连接平叶。形成以主城区组团为核心、直达宝、鲁、叶各组团的 20 分钟交通圈。

### 专栏 10. 中心城区城市建设重点工程

**城市路网：**新建道路 3 条 15.2 公里；延伸城市道路 16 条 73.5 公里；改造完善城市道路 13 条 49 公里。建设新华路、建设路高架桥工程，提升两条城市主干道的通行能力；建设开源路-新南环路立交桥工程；建设中兴路、矿工路、建设路等城市主干道的过街通道工程。

**城市供水：**南水北调受水城市供水配套，老城区供水管网改造工程，高新产业集聚区供水管网改扩建工程。

**城市燃气：**人工煤气置换天然气工程。

**城市供热：**化工产业集聚区热网，新城区热网配套，光明路以西湛河以南热网，高新技术开发区热网。

**城市公交：**公交智能调度中心建设，公交车辆更新和公交场站建设。

**城市生态水系：**沙河湿地综合治理，环城水系建设工程，湛河治理续建，建东公园，平舞铁路绿化等。

## 第二节 打造卫星城市

加快汝州市、舞钢市、郟县三个卫星城市的建设和发展，强化与中心城区产业协作，发挥区域中心作用，紧密城乡联系，带动农村地区发展。

**汝州市发展定位。**围绕资源精深加工，在煤炭、电力、建材、农副产品加工方面延伸产业链，提升产业层次，依托旅游文化资源进一步发展壮大现代服务业。“十二五”末，使建成区面积突破30平方公里，聚集人口达到30万人以上。到2020年，建成区面积达到40平方公里，聚集人口40万人，确立省内重要的机械装备制造基地、新型建材基地和农产品加工基地地位。

**舞钢市发展定位。**培育壮大采矿、冶炼、轧钢为一体的钢铁产业链，积极发展纺织和食品工业。依托国家级森林公园和风景名胜區，发展旅游休闲度假产业。加快省级城乡一体化试点市建设，按照“一城四镇”格局一体化发展，进一步确立中原特钢城、纺织城地位。

**郟县发展定位。**科学有序地开发利用资源，围绕煤炭、建材、装备制造和畜牧养殖加工业，加快工业化进程。推进县城扩张和基础设施建设，发展富有特色的文化旅游和商贸流通业。“十二五”

末，力争建成区面积和聚集人口在现有基础上增长 30%以上。到 2020 年，建成区面积达到 30 平方公里，聚集人口 30 万人，确立新型建材基地、特色装备制造基地地位。

### 第三节 推进中心镇发展

加强小城镇规划建设。加大对小城镇建设的扶持，完善城镇基础设施和产业布局，带动周边农村经济社会发展。充分利用各级城镇的现有基础，加强主要交通轴线上城镇联动发展，形成全方位、多层次的空间开发格局；加强市域交通运输网络建设，扩充壮大特色产业，培育发展小城镇。

提升中心镇发展水平。以具备规模、基础较好、潜力较大的重点镇先行试点，带动 36 个中心乡镇加快发展。对中心镇完善建制，实行重点扶持和政策倾斜，加快道路、供水、供电、污水垃圾处理等基础设施建设。规范中心镇建设标准，到 2015 年，各中心镇建设综合开发率达 50%以上。到 2020 年，所有中心镇聚集人口达到 3 万人以上，各自形成富有特色的主导产业。

**专栏 11. 平顶山市现代城镇体系重点区域功能定位 ( 2010-2020 )**

功能区	范围	面积	人口	产业布局	备注
中心城区(核心区)	中心城区(包括宝丰、鲁山、叶县三县县城)	300	200	新型能源化工基地、现代装备研发制造基地、旅游目的地、区域性中心城市	含 100 平方公里水面
卫星城市	舞钢市			特钢城、纺织城	规划总面积约 100 平方公里; 规划总人口约 100 万人; 规划五大主导产业
	汝州市	40	40	机械装备基地、食品加工基地 新型建材基地	
	郟县	30	30	新型建材基地 特色装备基地	
中心乡镇	汝州小屯镇、临汝镇、寄料镇、温泉镇、杨楼镇、蟒川镇、庙下乡、尚庄乡、纸坊乡	36	38	化工、建材、农产品加工、商贸、旅游	规划总面积约 110 平方公里; 规划总人口约 100 万人 规划 7 个主导产业
	鲁山张良镇、梁洼镇、张官营镇、下汤镇、尧山镇、瓦屋乡	18	16	商贸、农产品加工、化工、旅游	
	宝丰大营镇、石桥镇、商酒务镇、赵庄乡、闹店镇	16	14	农产品加工、商贸、化工、建材、文化	
	叶县遵化店镇、保安镇、任店镇、叶邑镇、仙台镇、廉村镇、常村乡、龚店乡	20	18	商贸、农产品加工、化工	
	郟县安良镇、冢头镇、堂街镇、薛店镇、长桥镇、茨芭镇、黄道镇、姚庄乡	19	17	商贸、农产品加工、建材	

## 第十二章 持续创建活动

大力推进城市创建活动。巩固中国优秀旅游城市、国家园林

城市成果，广泛开展爱国卫生运动，加快创建国家卫生城市。以建设宜居城市为目标，优化城市生态环境，积极开展全国节水型社会试点，争创国家森林城市和国家生态园林城市。到 2015 年，中心城区人均公共绿地面积达到 12 平方米以上，绿地率 38% 以上，绿化覆盖率 45% 以上。

加强城市规划与管理。创新城市规划建设理念，以建设宜居城市为目标，不断完善城市公共服务，提高城市管理水平，提升市民文明素质。健全城市的交通、环保、就业、教育、文化以及其他社会功能，优化城市人居环境和投资环境，拓展城市创建活动的范围，扩大城市创建活动的影响。建设精品街区，提档改造建设路、中兴路、矿工路、开源路、光明路等城市主干道，提升城市品位，展现城市面貌。开展城市卫生运动，逐步实现生活垃圾分类收集，按每平方公里 1 座标准建设垃圾转运站，建设生活垃圾焚烧发电厂，推进垃圾减量化与资源化利用。“十二五”期间，新建公厕 164 座，新建垃圾中转站 33 座，到 2015 年，生活垃圾分类收集率达到 60%，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

建立城镇创建常态机制。加大城镇建设投入，增强基础设施服务能力。完善城市公共服务，提高城市管理水平，提升市民文

明素质；改善城镇发展软环境，提高创建活动影响力。优化城镇居住生态，营造城镇人文氛围，积极开展生态镇、示范镇等创建工作。

### 第十三章 争创和谐社区

按照政府主导、社会参与、网络化经营、企业化运作的原则，构筑社区公共服务平台，体现城市人文精神。健全社区组织，鼓励个体、民营企业和社会各界共同创办多种形式的社区服务企业。加强社区服务设施和网点建设，积极扩大居民消费服务，发展家政服务、文化娱乐、医疗保健、托幼养老和职业介绍等事业，促进社区和谐。

开展社区规划试点，整合社会管理资源，增强基层自治功能，构建社区公共资源共享机制和综合治理机制，积极鼓励居民参与社区规划。

强化社区行政服务，强健队伍、延伸职能，积极推进行政服务进社区，推动“三就两保”、“扩面提标”，实现充分就业和零非访；强化社区物业管理，通过市场机制、产业运作，积极推进物业管理进社区，提升社区的精细化管理水平；强化群众性精神文

明创建活动，积极推进文明教育进社区，真正把社区建设成为和谐社会的载体。

### 专栏 12. 和谐社区发展重点

**新型社区服务**：建设社区新型服务站，引入心理咨询、法律咨询、纠纷调解、保险理财、商业服务等社区服务项目。每个社区建设一所托老站，90%的乡镇各建设一处综合性老年福利服务中心。

**家政物业服务**：鼓励发展家庭保洁、烹饪、保姆等多种类型的社区家政服务，培育扶持一批知名家政服务品牌在全省开展连锁经营，建立一批家政品牌培训、输出示范基地；引进国内外高端物业服务机构，提升社区管理水平，建设和谐社区管理示范区。

**便民和文化设施**：规划居民小区公共服务设施，引导商业企业到社区设立连锁超市、24小时便利商店、标准化菜市场等，发展社区文化娱乐、饮食服务、教育培训、体育健身和卫生保健服务。

**基础设施建设**：规划建设综合性社区服务中心，确保城区每个社区具备完善的社区服务信息网络。健全社区服务功能，完善社区商业、文化休闲、医疗健身等基础设施。

## 第十四章 提高城镇承载能力

按照综合配套、完善功能的原则，加快交通体系、能源供应、城市基础设施建设，全面提升基础设施对经济社会发展的支撑能力，提高城镇发展的承载能力。



## 第一节 综合交通体系建设

完善公路交通网络。以建设主城区通达各组团和卫星城的快速通道为重点，完善公路网络。加快焦桐高速（汝州-登封段）、武西高速（尧山-栾川段）和主城区南、北绕城高速工程建设，显著提升市域高速公路通行能力。加大干线公路新建改建力度，提高国道省道公路技术等级，五年内改造升级干线公路 1200 公里。加大农村公路养护和改造力度，新建改造农村公路 2500 公里，进一步巩固“县县畅、乡乡联、村村通”成果。

建设综合交通体系。加快实施郑州-重庆客运专线平顶山段的选址和建设，方便群众铁路出行；加快实施平顶山-许昌-洛阳城际轨道交通项目，促进中原城市群交通一体化建设；完成孟平复线和郟县地方铁路建设，完善铁路干支线网络；积极开展洛阳-南京客专和洛阳-平顶山-漯河城际铁路的前期工作，适时启动平顶山-三门峡铁路的前期论证。加快建设鲁山机场，重点发展旅游航线和物流航线。积极推进沙河（平顶山段）复航扩能工程，打造经安徽、江苏直接出海的内河航运大通道，进一步改善平顶山的交通区位条件。

加强交通建设管理。加快公交停车场、公交站及其他城市公

交配套设施建设，提高公共交通覆盖率和水平。进一步完善道路交通管理设施，科学设置交通标志和道路划线，提高交通设施使用效率。完善道路交通管理和出行信息服务系统、公共客运调度与乘客信息服务系统，推进全市交通信息的整合与共享，提高交通管理的信息化和智能化水平。加强交通管理法制化建设和市民现代交通意识教育，整顿道路交通秩序，治理交通安全隐患，提高交通安全水平。

## **第二节 城镇基础设施建设**

能源保障体系。以提高能源保障能力为目标，继续加强城市电网、农村电网及 35 千伏以下配网项目建设，完善 500 千伏电网骨干网架，发展 220 千伏及以下输配电网，“十二五”期间，新建扩建 110 千伏及以上变电站 61 座。完成主城区天然气置换工程，加快天然气向县（市）延伸，重点建设汝州市和石龙区 50 公里管网，争取“十二五”期间天然气覆盖所有县（市、区）；积极开拓天然气利用市场，合理布局加气站，“十二五”期间新增利用天然气 4 亿立方米；建设叶县天然气储存基地，积极发展其他燃气事业，基本形成以西气东输二线天然气、矿区煤层气、液化石油气多种气源相互补充的输气网络和城镇配送网络。

给水排水设施。加快中心城区供水管网配套完善，改善水质，

逐步实现自来水直接饮用；加速三级城镇雨污分流管网、污水处理、垃圾处理系统的规划建设，推进各县（市）污水处理设施的配套完善，在 10 个省级产业聚集区率先建设污水处理系统，建设汝州市、叶县、宝丰县中水回用工程。

城镇配套设施。以建设“数字鹰城”为目标，整合公共数据，建立集城市管理、应急救助和公共服务为一体的数字化综合管理系统；完善政务信息综合交换平台，提高政府效能；加强企业数字化建设，推动工业化与信息化融合发展；加快通信网、电视网和互联网建设，逐步实现“三网融合”。加强无线电管理，加快信息管道和网络建设。完善城市公共消防体系，加强消防站、消防水源等设施建设。优化邮政设施配置，提高邮件处理能力。建设完善街道公用设施，规划建设一批电话亭、报刊亭、指路牌等市政公用设施，方便市民生活，提升城市形象。

## **第五篇 建设新农村**

加快发展现代农业，持续实施农民增收和新农村建设“两个规划”，发展农村社会事业，提升农村公共服务水平，扎实推进社会

主义新农村建设。到 2015 年，50%的中心村基础设施完善，形成建设规模，1/3 的农村居民实现生活社区化，生活生产生态环境明显好转。

## **第十五章 发展现代高效农业**

### **第一节 提高农业综合生产能力**

提升粮食生产能力。落实好《全国新增 1000 亿斤粮食规划》和《河南粮食生产核心区建设规划》，稳定粮食种植面积，稳步提高粮食生产能力。加快改造以叶县、汝州市、郟县粮食核心区为主的中低产田，扩大高产田面积，着力提高单位面积粮食产量。进一步完善农业基础设施，推进小型病险水库除险加固，加快大中型灌区配套改造，搞好抗旱水源工程建设，完善农村小微型水利设施，稳步提高农业抗灾减灾能力。增加粮食生产投入，支持有条件的地方创建粮食高产示范区，确保粮食丰产丰收。“十二五”期间确保全市粮食种植面积稳定在 620 万亩以上，实现粮食年均增产 5%左右。

提高农业科技水平。提高农业科技创新能力，重点加大对农业新技术研发、引进和转化的支持力度。发展现代种业，加快农

业机械化。广泛开展“千名科技人员包干村”活动、植保工程、测土配方工程、沃土工程和良种推广工程，提高农业科技含量，提高农产品质量安全水平和市场竞争力。健全公益性农业技术推广体系，以粮食安全、畜禽安全为核心，以设施农业、循环农业、精准农业等为重点，推进生物技术、信息技术和装备技术等现代高新技术在农业生产中的应用。加大林业资源保护、开发和利用，加强林业生态安全技术和林产品开发利用技术研究。

### **专栏 13. 提升农业综合生产能力重点项目**

**种植业项目**：邾县、叶县、汝州优质粮食产业工程标准良田建设和中低产田改造项目，邾县、汝州 40 万亩小杂粮基地建设项目，邾县现代烟草种植项目。

**农田水利项目**：北汝河综合治理工程平顶山段，孤石滩水库除险加固工程，沙河治理项目，邾县广阔渠、舞钢田岗、陆军、宝丰等灌区建设工程，水土保持、小流域治理及坡耕地水土综合治理项目。

**林业项目**：长淮防林建设工程，鲁山苗圃基地建设项目，城郊及邾县花卉苗木基地项目，经济林基地建设项目，退耕还林后续工程。

**畜牧业项目**：肉牛养殖场项目 6 个，年产肉牛 2.58 万头；奶牛场项目 10 个，新增奶牛 6900 头；生猪养殖场项目 17 个，年产生猪 72.5 万头；种猪场项目 5 个，年产种猪 5 万头；红牛繁育基地项目 2 个，年产种牛 1240 头。

## 第二节 加快农业结构调整

优化农业产业结构。重点抓好油料、烟叶等大宗经济作物和食用菌、名贵中药材等特色农产品生产。大力发展家禽、肉牛、肉羊等养殖业，改进畜禽饲养方式，提高规模化、集约化和标准化水平。到 2015 年，畜牧业产值占农业总产值比重达到 55%。

优化农业区域布局。按照市县地理特点、土壤和气候条件，合理规划种植业、养殖业和林果业区域布局，扩大产业规模，增加产量产值。到 2015 年，形成优质小麦、油料、杂粮、林果业、烟叶、花卉苗木和食用菌产地分布合理，家禽、肉牛、肉羊和生猪生产明显集中的农业生产区域格局。

### 专栏 14. 农业生产区域重点布局

**种植业**：汝州市、郟县、叶县、宝丰县重点发展优质小麦，叶县、舞钢市重点发展优质油料，汝州市、宝丰县重点发展优质小杂粮。

**养殖业**：汝州、宝丰、叶县、舞钢、石龙区平原和丘陵区域重点发展养猪业，汝州、宝丰、郟县、叶县平原区域重点发展奶牛养殖业，鲁山县重点发展家禽业，汝州、郟县、鲁山、宝丰、叶县重点发展肉牛养殖业，郟县、鲁山山区及丘陵重点发展肉羊养殖业。

**其它**：鲁山县、汝州市重点发展优质林果业，郟县重点发展优质烟叶、出口蔬菜和优质花卉苗木繁育，鲁山县重点发展食用菌。

### 第三节 完善现代农业服务体系

健全农业技术推广和标准认证体系。完善市农业科技培训中心，改革完善县、乡两级农业公共服务组织，建设村级科技服务站点和区域农业试验示范基地。推进农业标准化生产建设，建立健全无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品的认证体系。到 2015 年，全面完善乡级科技服务站点，基本普及村级科技服务站点。

提高农业防控能力。推进农作物、畜禽良种培育繁育，加强农产品质量的安全监管，进一步加强植物保护和动物疫病防控，完善重大植物疫病应急防控体系，建立健全农业有害生物预警与控制体系。“十二五”期间，建设完善市级检测中心、6 个县级检测站、20 个批发市场及生产基地的检测室，到 2015 年，农作物专业化防治覆盖率达到 80%以上。

加强农村信息服务。配套完善市、县两级“12316”农业信息服务体系建设，着力解决农业信息化“最后一公里”问题，增强信息化对农业发展的支撑作用。到 2015 年，力争使全市农业信息化水平走在全国前列。

**专栏 15. 现代农业服务体系重点建设项目**

**新品种繁育和推广项目：**平顶山市农作物新品种试验及展示推广基地建设，叶县、郟县、汝州优质专用小麦良种繁育基地建设，平顶山市林木良种繁育体系建设，市畜牧人工授精网络体系建设项目（1个市级和10个县级站），鲁山辛夷良种繁育与产业化示范项目。

**种子质量检测项目：**平顶山市种子质量监督检测分中心（1个市级站和6个县级站），平顶山市林木种苗质检体系建设（1个市级站和10个县级站）。

**产品质量检测项目：**4个县级农产品质量安全检验检测体系建设项目，市畜产品质量安全追溯体系建设项目，市畜产品质量监测、安全评价及预警预报体系建设（10个县级检验室）。

**疫病防治项目：**平顶山市动物疫病监测预警与控制体系建设，动物卫生监督体系建设（1个市级、10个县级动物卫生监督所），100个乡镇级防疫检疫站建设，动物疫病应急管理建设项目。

**有害生物预警与控制项目：**平顶山市林业预警监测系统建设，平顶山市林业有害生物监测预警体系建设（国家级测报点3个、省级2个、市级85个）。

## 第十六章 促进农民增收

科学编制和实施农民增收规划，解决好规模、标准、龙头企业和农民素质四个核心问题，重点依靠推动土地依法规范流转、农业产业化和培训农民三个途径，实现增收规划落实到年度、项目和家庭的三落实目标。



## 第一节 提高农村土地效益

推进土地依法流转。根据依法、自愿和有偿的原则，坚持试点推广，由点到面，加快推进土地流转。创新土地流转形式，建立健全各级土地流转服务机构、纠纷仲裁机构，发展土地流转有形交易市场，开展三位一体服务，为农村土地流转创造良好环境。加快推进舞钢市土地使用权流转试点，在全市范围内总结和推广先进经验。到 2015 年，全市土地流转面积力争达到 100 万亩，其中规模经营面积达到流转面积的 40%以上。

保护农民土地收益。按照节约用地、保障农民权益的要求推进征地制度改革，积极稳妥推进农村土地整治，完善农村集体经营性建设用地流转和宅基地管理机制。完善城乡平等的要素交换关系，促进土地增值收益和农村存款主要用于农业农村。

提高农业规模效益。以土地合法有序流转为基础，积极发展各类合作组织，推进农业规模经营，提高农业经营规模效益。加大农产品加工龙头企业的引导作用，扩大畜牧业和养殖业生产规模，建立十大农产品生产基地，增强农业竞争力。大力建设名优特产业基地，发展“一乡一品”、“一村一业”。

## 第二节 推动农业产业化

坚持建基地、强龙头、扶组织、带农户的原则，积极探索农业产业化新模式，推进农业生产的科技化、标准化、组织化和市场化程度。

实施农业产业化龙头企业培育工程，不断提高农业产业化水平。到 2015 年，全市县级以上各类农业龙头企业力争发展到 200 家以上，实现销售收入 160 亿元；省级农业龙头企业达到 30 家；国家级龙头企业 5 家。

发展农业合作组织。坚持民办民营民受益原则，鼓励龙头企业、科技人才、农村能人领办专业合作社，发展各类农民专业合作社，大力培植国家及省级示范社。到 2015 年，全市合作组织增加到 500 家以上。

发展农村非农产业。引导农产品加工业向产区延伸，把农业发展与扩大农民的非农就业结合起来，加快发展农村二、三产业，增强农民工资性收入。按照整合资源、集中布局、改造提高的方针，优先发展劳动密集、资源节约、适合本地区特点的非农产业，大力发展农产品加工、保鲜和贮运。加强特色旅游开发，整合提升观光农业设施水平。围绕便民利民、优化环境，培育和推行农

村生活服务业，提高农民收入水平。

### **第三节 加强农民培训**

加强农村劳动力转移培训。以提高农民务工技能，增强农村劳动力就业能力为导向，继续实施“阳光工程”、“农村劳动力劳动技能培训计划”。建设培训示范基地，打造职教示范学校和品牌专业，发展订单式培训，促进农村劳动力有序流动。加快发展农村职业教育，支持各级各类学校面向“三农”开展职业教育，积极参与新型农民、进城务工人员 and 农村劳动力转移培训。积极推进城乡、区域合作，充分利用农村职业教育资源优势，增强职业教育服务“三农”能力。到 2015 年，通过培训累计实现劳动力转移 11 万人。

实施农村实用人才培训工程，形成适应农业发展和新农村建设要求、结构明显优化、素质显著提高的实用技术性、生产经营型农村实用人才队伍。到 2015 年，全市农村实用人才总量达到 5 万人，农民技师达到 10 万人，实现“一家一人一门技能”。

## **第十七章 推进新村建设**

按照确定中心村、整合自然村、抓好示范村、保护特色村的

原则，落实布局优化、道路硬化、村庄绿化、路灯亮化、河道净化、环境美化的要求，深入推进新村建设。到“十二五”末，力争有50%的中心村基础设施完善、面貌实现根本改变，示范村建设达到城市社区标准。

## 第一节 加强新村规划设计

统筹协调集中居民点与区域内产业布局、基础设施布局和土地长期利用的关系，科学合理地安排居住点的布局 and 数量。坚持“规划先行、逐年推进”的方针，推进旧村改造和新村建设，积极引导规模偏小、相对分散的村庄向中心村集中。推动山区强泥石流易发区、采空区、煤矿关闭地区和饮用水源保护区农户和居民的合理搬迁，完善生态移民、生产移民和生活移民相关政策，积极引导偏远、分散、山区人口向新村庄聚居。“十二五”期间，进一步完善全市村镇统筹规划和新村建设规划。

按照“文化、生态、特色、宜居”的理念，加强新村设计，为农民新居建设提供新能源、新材料、新技术和住宅设计服务。“十二五”期间，根据新村建设进度，组织设计一批布局合理、功能齐全、节能安全、造型美观、具有地方文化特色的农房设计方案，向农民免费提供设计图纸。

## **第二节 建设中心村体系**

加大中心村建设投入。加大对中心村的支持，围绕中心村，发展观光农业、生态农业、特色农业和村镇工业，发挥中心村辐射带动作用。实施政策性补贴制度，建设资金适度向中心村集中投放，加快提高中心村吸引力和承载力。有条件的地区要积极引导分散居住农户、部分土地被征用的农户、需新建翻建住房的农户向中心村转移。

深入实施“百村示范”、“百企帮百村”工程。以重点示范村为依托，推进全市新村建设，鼓励企业特别是大型企业对新村建设的帮扶工作，加快新村建设速度。2015年底完成全市36个中心乡镇539个中心村的建设任务，基本建成中心村体系。

## **第三节 完善农村基础设施**

改善农民生产生活条件。加快农村供水、排水等设施建设，加大农村改水、改厕力度，开展农村生活污水处理，开展粪便无害化处理，提高农村生活垃圾集中收集率。“十二五”期间解决60万人饮水安全问题，到2015年，农村自来水普及率和卫生厕所普及率均达到80%以上，新建饮水工程的饮用水水质普遍达到国家标准。

完善农村公路路网。按照政府主导、分级负责、多元投入的原则，加强通乡通村公路建设，形成城乡通达的公路交通网络，建立农村公路建设和养护的长效机制，解决农民出行难问题。五年新建改建 1200 公里，到 2015 年，通村公路等级率和硬化率达到 100%，行政村客运班车通达率达到 80%以上。

加强农村能源保障。进一步建设和完善农村电网，保障农村用电需求，着重解决边远地区生活用电和农村电价问题。深入实施农村生态家园富民工程，推广应用天然气、沼气、秸秆气化和型煤等能源，有条件的地方积极推广太阳能、风能、地热和生物质能等适合农村特点的新型能源，推动农村能源利用的清洁化。

“十二五”期间，建设户用沼气 6 万座、大中型沼气工程 90 座。

## **第十八章 发展农村社会事业**

按照新农村建设要求，积极发展农村社会事业，推动城市优质公共服务向农村延伸，完善农村社会保障，加强农村金融服务和扶贫工作，建立健全覆盖城乡的公共服务体系。

### **第一节 完善农村社会服务**

建设农村新型社区。依据村镇建设规划，按照“撤并自然村、

建设中心村、发展小城镇”的思路，有计划地撤并分散、偏僻和边远山区的自然村，加快推进城郊村、镇中村以及中心村的社区化建设和改造，促进农村学前教育配套发展建设，健全和完善农村科技、教育、文化和社会服务体系。

完善农村公共卫生服务。建设村庄卫生站，完善基本医疗服务，扩大和保持新型农村合作医疗的覆盖面，不断提高新型农村合作医疗保障水平。到 2015 年，新型农村合作医疗覆盖率达到 100%。

加强农村社会保障。加快推进农村养老保险试点工作，推动农村社会保险、福利资助等社会保障体制改革，不断提高农村居民社会保障水平。到 2015 年，新型农村基本养老保险覆盖率达到 90%左右。

## **第二节 深化农村改革**

加强农村基层组织建设，充分发挥基层党组织作用，推进村民自治，推进政务公开和民主管理。增强乡镇政府社会管理和公共服务职能，提高农村公共服务能力。

深化农村综合改革，完善土地承包经营制度，推进集体林权

制度改革，规范征地工作程序，健全对被征地农民的合理补偿机制，完善对被征地农户的后续管理和服

务。深化农村金融改革，发挥涉农金融机构的作用，改善和创新农村金融服务。深化农村信用社改革，积极探索建立县域涉农社区银行，做好村镇银行试点工作，发展农村小型金融组织和小额信贷，健全农业保险制度，改善农村金融服务。

### 第三节 加大扶贫力度

加大扶贫投入。逐步提高扶贫标准，根据城乡统筹发展的要求，增加财政收入对农村居民的转移支付，争取国家扶贫资金，改变落后地区和偏远山区的面貌。促进革命老区建设，改善老区生产生活条件。

完善扶贫政策。继续实施“雨露计划”，加强贫困地区劳动力培训。深入推进开发式扶贫，加快解决集中连片特殊困难地区的贫困问题。加强农村低保工作，实现农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接。继续实施整村推进，“十二五”期间，完成400个贫困村的整村推进扶贫任务，解决和巩固20万贫困人口的温饱问题。

#### 专栏 16. 新农村建设提速工程



**粮食核心区生产能力：**提高良种覆盖率，推进农业科技贡献率、带动农户总数等指标达到全国前列，打造农业新技术推广应用的示范基地、科技教育的培训基地和现代农业的展示辐射基地。

**农村社会建设：**实施农民技能培训工程，面向现代农业发展和农村建设，培育新型农民；推进农村专业合作社的健康发展，加强中心村的建设，发挥中心村的带动作用，到2015年基本建成中心村体系；建立农业技术推广、农产品质量监测体系，发展集约化、现代化农业。

**农村基础设施建设：**推动农村安全饮水项目，解决60万人农村饮水安全问题。推进沼气建设项目，推进生态文明村建设，巩固扩大省级生态文明村成果，争取打造国家级生态文明村。

## 第六篇 加快生态建市

加快实施生态建市战略，促进低碳发展和绿色发展。积极开展循环经济试点市工作，以节能减排为突破口，以资源循环利用为基本途径，加快“两型”社会建设，提升生态文明。

### 第十九章 加强环境保护

坚持“预防为主、防治结合，全面推进、重点突破，分类指导、分级管理”的原则，以削减主要污染物排放总量为主线，重点解决大气、饮用水、固体废物和农村面源污染等危害群众健康、

影响可持续发展的环境问题。到 2015 年，主要污染物排放总量持续削减，城乡环境质量有较大改善。

## 第一节 大气污染防治

加大重点行业污染控制力度，严格控制二氧化硫、氮氧化物和二氧化碳等排放总量。积极推动电力行业开展脱硫脱硝工作；加强钢铁、化工、有色、建材等非电力行业的脱硫设施建设；开展工业燃煤锅炉脱硫治理工作，提高脱硫效率，淘汰不符合环保要求的工业锅炉；实施清洁能源替代，淘汰燃煤小锅炉。

改善地区能源结构，积极发展替代能源和新型能源，逐步减少煤炭在能源消费中的比例，降低二氧化硫排放量。严格执行对汽车尾气达标制度，控制汽车尾气排放量；鼓励农村发展沼气等绿色能源，加大秸秆禁烧力度，提高空气环境质量。

积极倡导低碳绿色生活方式和消费模式，弘扬低碳生活理念，推广使用低碳产品，推动全民广泛参与和自觉行动，控制温室气体排放总量，积极应对气候变化。

制定减排责任分解方案，明确各级责任目标、责任主体和考核指标，加强监管和考核，为大气环境保护提供制度保障。“十二五”期间，全市空气质量优良天数保持在 300 天以上。

## 第二节 水环境保护

坚持预防和治理相结合，统筹重点流域、饮用水源地和地下水的污染防治，严格执行“两控一达标”，保障断面水质达标和饮用水源水质安全。“十二五”期间，建设水质监测中心和水质在线监测网络，确保城市集中饮用水源地水质达标率稳定在 100%左右。

加强工业排水污染源头控制。加强重点污染监控企业的监督检查，开展重点污染源定期审计和信息公开等，推动污染排放企业开展技术改造，坚决关停和取缔高污染企业。结合产业集聚区的开展实施，建立工业行业污染治理设施建设标准、设计规范和技术管理体系，推进排水水质稳定达标。

加强污水集中处理。加快现有污水处理厂的升级改造，增加脱氮除磷功能，提升处理能力。加快各级各类污水处理设施及配套管网建设，提高综合调控和污水处理能力。推进产业集聚区的污水处理及中水回用设施建设。推进农村分散式污水处理，减少农村面源对水体的污染。到 2015 年，城市污水处理率达到 90%。

## 第三节 固废和危险品防控

实现固体废弃物减量化排放。积极淘汰落后技术和设备，严格控制工业固体废物排放。继续加大煤矸石、粉煤灰、燃煤炉渣综合利用技术推广应用力度，实现固废减量。倡导节约型消费方

式，减少生活垃圾的产生量。

实现固体废弃物资源化利用。建立完善的固体废弃物收集网络，提高固体废弃物的资源化利用率。加强对电石渣、赤泥、城市垃圾综合利用的研究和技术推广，积极利用粉煤灰、炉渣等开发新型建材产品，推动建筑垃圾多元化利用。

实现固体废弃物无害化处理。积极推进生活垃圾分类搜集和生活垃圾卫生填埋，开展城市粪便无害化处理。加强对现有的固体废弃物的管理，重点开展矸石山及周边绿化工作，控制粉煤灰场二次扬尘。加强对固体废弃物场渗漏预防工作，控制固体废弃物的二次污染。

加强重金属污染防控，推进危险废弃物的安全利用、贮存、转移及处置。继续开展医疗废物处置专项整治工作，对城市医疗废物基本实现无害化处置。对废旧放射源、放射性废物和尾矿库加强监控和处理，防止人口稠密区的电磁辐射污染，增强放射性物品运输、管理和废物安全处置能力。

#### **第四节 农村面源污染防控**

推广科学施用农药和化肥，提高农药、化肥利用效率。建设绿色食品和有机食品基地，加强生态治虫，因地制宜发展生态农业。开展小流域治理，防止水土流失，发展节水农业。

推广农业资源节约和综合利用，发展农业循环经济，鼓励规模化、集中式养殖业发展。以沼气建设为纽带，合理利用秸秆资

源，加强集中式畜禽养殖场污水、粪便综合利用和处理，提高农户沼气普及率。

## **第二十章 推进生态建设**

坚持保护优先和自然恢复为主，加强天然林保护、退耕还林和水土流失治理，建立完善生态环境补偿机制，建设“生态鹰城”。促进生态效益、经济效益和社会效益的有机统一，实现绿色发展。

### **第一节 争创国家森林城市**

加大造林绿化力度，科学规划，分区实施。坚持生态优先、城乡统筹、协调发展的原则，推进荒山开发、封山育林、植树造林和森林保护工作，努力建设森林基质工程、森林生态保护体系、森林产业体系、森林生态文化体系以及森林管理体系等五大体系，充分发挥森林碳汇功能，改善自然生态环境。“十二五”期间，实现新增造林面积**40**万亩，全市10个县（市、区）全部成为省级林业生态县，森林覆盖率提高到33%以上，创建国家森林城市。

### **第二节 建设生态保护区**

完善生态功能区。以生物保护为重点，加强自然保护区建设监管，保持生物多样性。加大资源开发过程中的环境监管，科学设立生态功能区和生态示范区。落实生态保护工程重点项目，跟踪建设

进度,确保建设标准,综合发挥生态示范区的经济效益和社会效益。

加强生态区建设。建设高产稳产农田生态工程,发展无公害农产品的生产和加工行业;建立生态林业新模式,建设淮河上游鲁山防护林工程,沿国道、省道建设绿色通道,继续推行坡地的退耕还林(草)等工作;发展生态工业,实施清洁生产,矿山开发与生态恢复并重,加强企业绿化。

建设生态城镇体系。统一规划建设城镇的绿化、道路交通、广场和体育场,保护城市饮用水源,对城市生活垃圾和城镇污水加大无害化处理;因地制宜发展生态旅游,注重突出地方特色,实现旅游资源永续利用。

### **第三节 完善生态保护机制**

加强生态区保护。加大对现有自然保护区、风景名胜区和森林公园等各类生态保护区的建设。重点加强白龟湖国家湿地公园、尧山自然保护区、白龟山湿地省级自然保护区和舞钢市石漫滩国家森林公园生态建设。

淘汰落后产能。落实《产业结构调整指导目录(2011年本)》、国务院关于产业调整和振兴规划等文件精神,以电力、钢铁、煤

炭、有色、焦化、建材、印染等“高耗能、高排放”行业为重点，继续加大淘汰煤化、焦化等落后产能；进一步巩固洗煤行业专项整治成果，提高新上项目的准入门槛。适时启动市老城区部分化工企业搬迁出城工作，加快神马氯碱搬迁工作实施进度。“十二五”期间，有计划淘汰落后产能 1300 万吨，为改善生态环境创造条件。

完善环保政策。强化执法监督，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。建立健全污染者付费制度，建立多元环保投融资机制，大力发展环保产业。限制对重要自然遗迹的旅游开发，从严控制重点风景名胜区的旅游开发，实施景区轮休措施。积极开展对自然保护区，森林公园的生态监测和科研工作。

### **专栏 17. 淘汰落后产能及林业生态发展重点**

**淘汰落后产能：**关闭物阳焦化、利鑫焦化、宝源煤化和巨源焦化落后产能 300 万吨左右，推动姚孟电厂 1#、2#机组拆除关停工作，积极推进蓝光电厂 1#机 13.5 万千瓦由燃煤机组改造为生物质秸秆电厂，逐步淘汰年产 60 万吨以下洗煤厂。

**林业生态工程：**生态能源林、水土保持林、水源涵养林、矿区植被修复、村镇绿化、环城防护林及城郊森林、廊道绿化、平原农区防护林、白龟山湿地自然保护区、白龟湖国家湿地公园、林业产业体系建设、中幼林抚育及低产林改造。

## 第二十一章 发展循环经济

围绕重点企业、重点行业、重点领域和重点产业集聚区，大力开展资源综合利用。依靠科技进步，以点带面，构建循环经济产业链，推动循环经济发展。

### 第一节 节约资源能源

节约集约用地。按照“严控增量、盘活存量、管住总量、集约高效”原则，严格控制建设用地规模，集约利用城镇工矿用地，整合规范农村建设用地，优化建设用地结构和布局，不断提高土地利用节约集约水平。“十二五”期间，新增建设用地总量控制在9100公顷以内；2015年，建设用地总规模控制在113700公顷以内。

加强用水和排水管理。推进农业节水灌溉，加大高耗水行业节水技术改造。加强节水工程建设，推进节水技术改造、加强生活、工业废水、矿井水、地热等资源化利用工作。2015年节水灌溉面积达到150万亩，灌溉水利用系数达到0.62，工业用水重复利用率达到73%，城市工业和生活废污水处理回用率达到82%。

加强节能工作。加大工业领域的节能改造资金投入，推动节



能新技术、新工艺的推广应用。加强对重点耗能企业跟踪、指导、监督和考核，实现管理节能。建立公共机构能源资源消耗统计信息化管理平台，开展公共机构能源审计工作，推进公共机构重点领域节能改造。贯彻落实《民用建筑节能条例》，积极推进既有民用建筑和公共建筑供热计量和节能改造。积极构建现代交通运输节能体系，优先发展城乡公共交通，严格执行车辆燃料消耗量限值标准，淘汰高耗能车辆，推广新能源和清洁燃料车辆及其它新型节能交通工具。

提高资源能源利用效率。加强资源开采管理，提高矿产资源回采率和综合回收率。加强对有色金属、煤炭、化工、建材等重点行业的能源、原材料、水等资源消耗管理，实现能源的梯级利用、资源的高效利用和循环利用。

## **第二节 打造循环经济产业链**

支持环保节能和综合利用。完善优惠政策，鼓励资源利用项目建设，推进矿产资源深加工，重点支持煤层气等共伴生矿的综合开发利用。鼓励钢铁、有色、煤炭、电力、化工、建材（建筑）、酿造等废物产生量大、污染重的行业，开展废渣、废水、废气综

合利用，推动环保项目建设。

发展循环经济产业链。依托重点区域和企业，以平顶山高新技术产业集聚区、汝州、舞钢、叶县和石龙产业集聚区等省级循环经济试点产业园区为载体，发展煤炭、煤化工、盐化工、有色金属、钢铁、电力和农业等七大产业循环链条。

完善发展循环经济的机制和环境。鼓励企业应用循环经济技术，加强循环经济技术创新、应用和推广；围绕循环经济发展，积极培养和引进专业技术人才；加强对循环经济的宣传、引导和教育，提高公众认识水平和参与程度。

### 专栏 18. 七大循环经济产业链

**煤炭产业循环链：**加强煤炭开采加工过程中能源利用、水循环、塌陷区治理的循环共生。重点构建煤矿开采—选煤—煤矸石—电力；煤矿开采—煤矸石—土地充填—土地资源利用；煤矿开采—煤矸石—建筑材料；煤矿开采—煤层气—燃料、化工原料；煤炭—电力—高载能产品（电解铝、铁合金等）煤炭—电力—粉煤灰—建材等循环链。

**煤化工产业循环链：**开展精细化工和煤基多联产，提高对副产煤气、合成尾气、煤气化及燃烧灰渣等废物和余能的利用。重点构建煤—焦化—焦炉煤气—甲醇—二甲醚，煤—焦化—焦炉煤气—净焦炉煤气—发电，煤—焦化—粗苯—精苯—尼龙 66 盐，煤—焦化—煤焦油—萘油—炭黑等循环链。

**盐化工产业循环链：**围绕盐化工业，发展工艺废气 VCM、聚氯乙烯母液回收利用，

氯碱生产中采输卤及淡盐水回注等。重点打造原盐—卤水—烧碱—固碱、原盐—卤水—氯气—液氯—氯产品、原盐—氯气—氯化氢—氯乙烯单体—PVC树脂—PVC制品，PVC—电石渣—水泥等循环链。

**有色产业循环链：**提高低品位铝土矿利用率，增强铝土矿资源保障能力。重点是发展煤—电—铝联营，构建铝土矿—氧化铝—赤泥—建材、稀有金属提炼，选矿废水净化循环利用、再生铝生产线等循环链。

**钢铁产业循环链：**发展钢铁副产品加工业，实现水资源和余热余压的梯级利用、废水循环利用和“零排放”、废渣综合利用，大幅降低钢铁生产的能耗、水耗和资源消耗。重点是构建“矿山开采—选矿—炼铁—炼钢—轧钢—成品材（板）”、“钢厂—钢渣—水泥厂”、“生活垃圾—钢厂—钢渣—建材”、“废旧钢铁—钢厂—钢板加工”等循环链。

**电力产业循环链：**实现电力企业与上下游企业之间再资源化的闭路循环。重点构建煤—电—粉煤灰—水泥、煤—电—粉煤灰—新型墙材、煤—电—脱硫石膏—水泥、“矿井水—电厂循环水”、煤层气—瓦斯发电—电网、农作物秸秆—生物发电—电网等循环链。

**农业循环链：**加强种植、养殖和农产品加工业的循环体系，重点构建“种植业—秸秆还田、气化—沼气”、养殖业—沼气—有机肥—果（菜）和“玉米—淀粉—麦芽糊精—发酵甘油—玉米蛋白粉—玉米油—饲料—沼气—有机肥”循环链。

## **第七篇 提高人民群众幸福指数**

坚持以人为本，围绕与人民群众切身利益密切相关的现实问题，加大社会保障力度，提高公共服务水平，不断改善物质文化生活，切实保障人民群众的经济、政治、文化权益，促进人的全面发展，全面建设民生幸福城市。

### **第二十二章 推进文化强市**

实施文化强市战略，坚持教育优先发展，加强人才建设，发展文化事业，丰富群众文化生活，提升群众人文素养，建设文明鹰城和文化鹰城。

#### **第一节 坚持教育优先发展**

促进基础教育均衡发展。合理配置公共教育资源，高质量、高水平普及九年义务教育，调整城乡中小学布局，加快改造农村薄弱学校，加大农村寄宿制学校建设力度，规划建设一批城乡中小学，切实解决大班额问题。加大优质学校对口支援薄弱学校工作力度，建设优质教育资源共享平台，加大教育专项转移支付力度，全面实现全市义务教育均衡发展。“十二五”期间，全市小学、

初中入学率均保持在 100%左右。建立“政府主导、社会参与、公办民办并举”的学前办园体制，加强城市社区和乡镇公办幼儿园建设，解决“入园难”问题，提高学前教育质量。“十二五”期间，新建公办幼儿园 60 所，全市基本普及学前一年教育。进一步发展特殊教育，基本普及残疾儿童九年义务教育。

普及高中阶段教育。坚持扩大规模与提升质量并重、多样发展与特色发展并举，推进普通高中教学方式和学习方式改革，改善中职教育实验和实习条件，提高学生创新和实践能力，加大示范性高中创建力度，到 2015 年，普通高中教育质量总体达到全省中等偏上水平。加大职业教育资源整合力度，积极开展职业教育强县创建工作，推动职业教育“特色化、品牌化”发展。规划建设平顶山教育园区，推动高中阶段教育优质特色发展。“十二五”期间，6 个县（市）全部创建为职业教育强县，建成各类专业实训基地 30 个以上。

优化发展高等教育。加强高等教育学科建设，提高教学科研水平和创新能力。加强与知名高校和科研院所的学术交流，积极开展联合办学，鼓励知名高校在我市设立分校和教学点。“十二五”期间，支持高校创建国家级和省级重点学科，争取硕士学位授予

权。到 2015 年，高等教育毛入学率达到 37%。

完善教育经费投入机制。坚持教育的公益性质，足额征收教育费附加和其他专项税费，保障财政性教育经费投入。义务教育经费全面纳入财政保障范围，非义务教育经费以政府投入为主，逐步提高保障水平。通过优惠划拨土地、税收减免、政府奖励等政策措施，鼓励社会力量投资兴办教育，积极发展民办教育，促进教育经费来源多样化。完善社会捐赠教育的激励机制，落实个人教育公益性捐赠支出在所得税税前扣除规定。切实采取措施，提高教育经费使用效益。“十二五”期间，逐步提高财政教育经费支出占全市国内生产总值的比例，到 2012 年，切实完成 4% 目标的分解任务。

创建学习型社会。围绕师德师风建设，着力塑造新时期人民教师的良好形象；创新评价选拔机制，完善教师管理制度，严把教师入口关。发挥各类学校和培训机构的作用，大力开展成人教育和岗位培训。引导公共文化教育资源向全社会开放，发展非学历教育和继续教育体系。立足中心城区，积极开展城市职业教育改革试验，开展社区教育，构建能够满足群众多样化教育需求的职业教育和培训体系。在全社会弘扬尊师重教的传统美德，广泛开

展学习型机关、学习型企业、学习型社区创建活动，促进知识更新，推动全民学习、终身学习的学习型社会建设。

## **第二节 加强人才建设**

扩大人才队伍。加快党政干部队伍建设，培养和造就能力强、素质高的企业经营管理队伍。加强专业技术人才队伍建设，培养农村实用人才。人才培养与引进相结合，加大对人才的引进、发现和使用，实现人才增长由数量型向质量型转变，人才结构布局调整重心由传统行业向重点产业、新兴产业转变，人才效益由规模效应向经济效应、社会效应转变。以经济社会发展重点领域急需紧缺的专门人才为重点，扩大人才队伍，建设人才高地。到 2015 年，全市各类人才总量达到 45 万人。

优化人才结构。优化调整专业技术人才队伍的专业结构、职称结构和年龄结构，盘活现有专业技术人才，推动专业技术人才有序流动，加大紧缺专业技术人才培养力度。建立与建设新农村相适应的农业实用人才队伍，建立与工业、高新技术产业和现代服务业发展相适应的专业技术和高技能人才队伍，建立与现代产业发展相适应的企业管理人才队伍。到 2015 年，三次产业的人

才比例基本合理，每万人专业技术人才拥有量高于全省平均水平。

加强人才培养。积极推动各级各类人才培养计划，根据人才建设总体要求和社会发展的需要，逐步提高政府对人才培养的投入。规范公务员的选拔和录用，提高公务员整体素质。实施专业化人才培养体系建设，以项目培养带动分类培养，引导行业主管部门自主开展专业技术人才继续教育。到 2015 年，初步形成较为完善的专业化人才培养体系。

强化人才管理。完善国有资产出资人代表派出制和选举制，推进经营管理人才选拔市场化，规范人才的使用和交流。完善薪酬待遇政策，推行特殊岗位绩效工资制和协议工资制。探索向优秀人才倾斜的社会保障方式，妥善解决高层次人才的工作生活待遇。形成以综合人才表彰奖励项目为主导，以专项人才表彰奖励项目为基础的人才奖励机制。

### **第三节 培育鹰城文化**

完善文化设施。继续实施文化惠民工程，健全市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）四级公共文化设施体系，以直接投资、补贴扶持、以奖代投、政府采购、贷款贴息等投入方式，



扶持重要公共文化产品、重大公共文化服务项目和公益性文化活动。积极引导社会力量提供公共文化服务，鼓励民间建设或共建博物馆、图书馆和展览馆；建立完善文化馆、图书馆、剧场、露天文化广场、博物馆（纪念馆）、档案馆和电影院等文化设施。发展信息网络和广播电视事业，推进城镇社区互联网普及，打造文化娱乐中心区。到 2015 年，力争申报全国重点文物保护单位 8-10 处，全市博物馆、纪念馆总数达到 10 座，县级以上基本完成县级市和有条件的县城数字影院建设改造任务，全部乡镇和街道建成综合文化站，每个行政村建设 200 平方米以上的文化活动室，全市人均拥有文化设施的数量和质量位居全省前列。

繁荣文化事业。全面发展哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、档案文献、广播影视等各项文化事业，不断扩大对外文化交流。加强保护文物和非物质文化遗产，配合重点项目建设，做好文物调查、勘探和考古发掘及文物维修和整治工作，重点做好应国墓地、蒲城店遗址、汝州风穴寺等大遗址或古建筑的总体保护。积极发展社区书屋和农家书屋，保障人民群众基本文化权益。到 2015 年，城镇居民文化娱乐水平继续提高，农村居民文化权益得到保障，确保每个社区书屋和农村书屋藏书达到 1000 册以上，六

县（市）争创全国和省级文化先进县取得进展。

推动文化创新。围绕打造“文化鹰城”城市名片，举办各类文化活动，凝聚文化特色，多角度、全方位创建城市文化品牌，提升城市文化软实力。实施文化精品战略，加大奖励鼓励力度，推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良、风格独特的优秀文学艺术作品。“十二五”期间，争取推出 2 - 3 台在全省具有一定影响的舞台艺术精品，跻身全省戏剧大赛和“五个一”工程奖。

#### **第四节 提升精神文明**

加强社会主义核心价值体系建设。加强主流媒体建设，办出一批文化传播精品栏目，用社会主义核心价值体系引领多样化社会思潮。加强平顶山地方文化研究，弘扬鹰城地域文化。以文化人、以德育人，提升市民文明素质，构建共有精神家园。在全社会形成崇尚文明、争创文明、共享文明的良好风尚。

推进城乡精神文明创建活动。围绕城市文明品牌，开展“文明鹰城”志愿服务活动、关爱空巢老人、关爱青少年特殊群体志愿服务行动、文明交通行动等各具特色的创建活动，提高社会文明程度。办好新农村精神文明示范村建设，加强农民思想道德教育和

文化技能培训。积极开展覆盖全社会的“文明单位”创建活动。组织“文明单位”与农村开展结对共建，建立健全以城带乡、城乡共建的农村精神文明建设机制。到2015年，力争全市文明行业创建覆盖面达100%，创建一批全国、全省文明单位和文明村镇。

加强军民共建活动。广泛开展拥军优属活动，增强全民国防观念和双拥意识。重视经济动员、人民防空和交通战备工作，密切军地关系。“十二五”期间，继续保持全国、全省双拥模范城荣誉。

加强未成年人思想道德建设。进一步健全学校德育社会评价体系，完善学校、社会、家庭“三结合”的未成年人思想道德建设网络，净化社会文化环境，建设完善“爱国主义教育基地”、“德育基地”、“劳动实践基地”等阵地。推动少儿优秀精神产品的创作生产，加强未成年人法制教育。

## **第二十三章 保障和改善民生**

### **第一节 提高居民收入**

调整收入分配格局。严格税收征收监管，促进就业。加强工资指导价、劳动力市场指导价和人工成本预测预警制度建设，

指导企业建立激励有效、约束严明的分配机制，督促企业落实最低工资保障制度。深入推进收入分配制度改革，逐步缩小城乡收入差距和行业收入差距。规范中央和省级财政转移支付的执行和管理，缓解困难群众实际困难，重点加强对城镇下岗失业人员、困难群体和农村贫困人口帮扶。

提高城乡居民收入水平。建立工资与经济发展同步增长的机制，实现城镇劳动者工资水平与经济总量、企业利润同步增长。进一步规范收入分配秩序，推行企业工资集体协商，加强工资支付保障制度；采取多种措施，大幅提高农民收入。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 27300 元和 9700 元，年均增长率分别达到 11%和 12%，基本达到小康生活水平。

## **第二节 积极扩大就业**

加大力度促进就业。实施创业带动就业政策，支持创业培训，改善创业环境，强化创业服务。建立健全公共投资带动就业增长的机制，充分发挥政府投资、重大项目建设对就业的带动作用。积极增加就业岗位，推进退役士兵安置和大学毕业生就业。完善就业咨询、推介和服务工作，推进街道社区劳动保障工作平台建

设，推进就业服务重心下移和属地化。“十二五”期间，实现每年城镇新增就业人员10万人左右，城镇登记失业率控制在4%以内。

加强再就业培训。建立一批综合性技工教育、职业培训和创业培训基地，积极开展再就业援助，提高困难人员的就业能力和就业质量，及时消除“零就业”家庭，创建充分就业社区。完善就业登记信息系统，大力推进金保工程建设，构建统一、便捷、高效、透明的劳动保障信息网络系统，实现劳动保障电子政务管理。“十二五”期间，每年安置城镇下岗失业人员再就业2.5万人以上，再就业率达到40%以上。

保护劳动者权益。完善劳动合同和集体合同制度，健全劳动保障监察体系，加强劳动争议的调解仲裁，依法维护劳动者就业和工作权利。完善企业工资支付监控制度和工资保证金制度，清理整顿不规范用工、拖欠工资等现象。落实职工带薪年休假制度，加强企业用工情况检查，落实节假日加班工资支付标准，保障职工合法劳动权益。

### **第三节 加强社会保障**

加大社会保障资金投入。加大财政资金对就业、教育、公益文化事业、住房等领域的投入。稳步提高社会保障水平，有序提升社会保障统筹层次。根据财政承受能力，对生活困难人员探索补助金扶持办法，有序、有步骤地推进农民工失业保险纳入统一

管理。对未参加基本养老保险和“双低”养老保险的劳动年龄段以上的征地农转非人员，实行生活补助政策。建立农村无保障老年人生活补助制度。

推进社会福利普惠化。积极应对人口老龄化，有效发展社会养老服务，培育和壮大老龄服务产业。到 2015 年城市养老服务机构床位数达到老年人口总数的 3%，农村五保对象集中供养能力达到五保对象总数的 80%以上，中心城区建成功能齐全、设施完善的老干部活动中心（老年大学）。发展慈善事业，鼓励社会捐赠，完善慈善组织和工作网络。加强妇女卫生保健和劳动保护，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障和参与社会事务管理的权利。维护未成年人的合法权益，改善少年儿童成长环境，促进少年儿童身心健康发展。“十二五”期间，中心城区建设一所集养育康复教育为一体的儿童福利机构，有条件的县（市）建立综合性的社会福利机构。支持残疾人事业发展，健全残疾人服务体系。“十二五”期间，建成市级残疾儿童教养实验学校 and 残疾人综合康复中心各 1 家，县（区）重度残疾人托养机构 6 个。

扩大保障性住房建设规模。多渠道增加保障性住房供应规模，逐步扩大公共租赁住房保障范围，基本解决低收入家庭的住房困

难。面向广大中低收入家庭，加大中低价位、中小套型的保障性住房建设，加强新农村建设中房屋建设的政策性补贴，改善家庭困难农户和新搬迁农户的住房条件。“十二五”期间，中心城区建设廉租房 40 万平方米，经济适用房 120 万平方米，公共租赁房 80 万平方米，解决 3.6 万户的住房问题。

加强社会保险和社会救助。不断扩大社会保险覆盖面，完善养老、医疗、工伤、失业、生育等基本社会保险，扩大企业养老保险覆盖面，逐步做实个人账户比例，建立健全企业年金制度，完善社会保险关系跨区域转移接续手续，实现养老保险无障碍转移。健全社会救助体系，实现城乡社会救助全覆盖，逐步提高救助标准。提高参保农民医疗费报销比例和额度，不断扩大受益面。

“十二五”期间，确保企业离退休人员养老金、失业人员失业保险金按时足额发放，全市失业保险参保率达 100%左右。

#### **第四节 提高全民健康水平**

全面加强人口工作。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平。积极推行优生优育，有效遏制出生人口性别比升高势头。提高出生人口素质，进一步落实免费婚前检查，建立出生缺陷干预

体系，降低出生缺陷发生率。完善计划生育和人口管理服务体系，加强社区和乡镇人口服务站建设。

健全医疗服务体系。扩大全民医疗保障覆盖面，建立健全药品供应保障体系，落实国家基本药物目录制度。发挥公立医院的主导作用，鼓励社会资本兴办医疗机构，形成投资主体多元化、营运方式多样化的办医体制。新增医疗卫生资源重点向农村和医疗服务薄弱区域倾斜，均衡布局医疗服务机构，推动城镇社区卫生室和乡村卫生站建设。到 2015 年，全市万人病床数和万人医生数分别达到 45.4 张和 18.8 人，城市居民健康水平和卫生服务指标达到全省先进水平。

提高公共卫生水平。健全疾病预防控制、应急指挥救治、精神卫生等公共卫生服务网络。完善防疫防治体系，建设市、县（镇）一体化的公共卫生预警平台。以乡镇、社区卫生服务机构为基础，建立覆盖全部人口的精神卫生检测、治疗和康复网络。严格控制艾滋病等重大传染性疾病的传播，强化地方病、职业病防控，提高突发公共卫生事件处置能力。

发展体育事业。逐步加大体育设施建设投入，重点建设新城区大型体育中心和城乡重点社区体育设施，推动学校体育场馆向



社会扩大开放，健全社区体育组织管理网络，开展丰富多样、富有创意和特色的群众健身活动，加快推进全民健身计划。大力发展体育运动俱乐部，积极承办高水平体育赛事，提高大型赛事组织能力。以体教结合为抓手，认真抓好青少年体育工作，不断改进业余训练管理体制，进一步提高竞技运动水平。

### 专栏 19. 民生工程重点项目

**教育事业：**河南城建学院扩建、平顶山市委党校（行政学院）迁建、高等幼师专科学校新建、医学高等专科学校新建、卫校升格扩建、汝州市技师学院扩建、中原魔术职业学院新建等项目，建设职教园区，新建4所市直初中学校，实施市直中小学校舍安全工程。

**医疗卫生：**新建新城区医院、市一院综合楼、中医院病房楼、市二院肿瘤病房大楼、市疾控中心实验楼、市精神病医院，扩建市传染病医院及新华区、汝州、宝丰、鲁山、叶县、郟县等8所医院，新建9个卫生监督所和12个乡镇卫生院，新建市全科医生临床培训基地。

**文体设施：**新建市图书馆、群艺馆、鹰城大剧院、新城区万人体育馆、大型水上体育公园、汝州市体育中心，新建1296个村文化大院和1708个广播电视村村通工程，实施中心城区有线电视数字化改造，建设广播电视发射塔。

**民政及其他：**新建市养老服务业、军休干部管理中心、老干部活动中心（老年大学）、退役士兵培训中心、新城儿童福利院、计划生育信息技术服务中心、残疾人综合服务中心，改扩建市军供站和农村养老院（新增1万个床位），建设2109个农村社区服务中心和104个城市社区基础设施，建设一批基层就业和社保服务设施，实施市殡仪馆和6个县（市、区）殡仪馆扩建项目。

## 第二十四章 建设平安鹰城

### 第一节 加强安全生产

强化安全生产监管体制。以煤矿、非煤矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、民用爆炸物品等领域为重点，全面加强企业安全生产工作。加大企业安全生产责任制的约束追究力度，落实分解安全生产指标，实行“一票否决”制度，严格安全执法。到 2015 年，各类事故死亡人数在“十一五”的基础上下降 20% 以上，亿元生产总值死亡率、工矿商贸十万从业人员死亡率、煤炭百万吨死亡率等指标控制达到全省领先水平。

严格安全生产规章。加强对生产现场监督检查，严格查处违章指挥、违规作业、违反劳动纪律的“三违”行为。及时排查治理安全隐患，切实做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”。

完善安全生产设施。坚持建设项目安全设施与主体工程“同时设计、同时施工、同时投入生产和使用”。提高煤矿、非煤矿山的技术装备水平，全面完善监测监控系统、井下人员定位系统、紧急避险系统、压风自救系统、供水施救系统和通信联络系统。

强化项目安全设施核准审批，严格落实审批、监管责任。

加强安全生产管理和培训。建设覆盖全市企业的安全监管信息化系统，积极强化安全生产职工全员培训，加强安全生产宣传，形成安全生产长效机制。

## **第二节 维护公共安全**

加强社会治安综合治理。加强公安队伍和治安防控体系建设，优化警力配置，增强基层警力，建立科学高效的现代警务运作机制，依法严厉打击各种违法犯罪活动。坚持政府出资与全社会参与并重，加大技防设施建设的投入。健全完善农村技术防范体系，重点加强中心村的技防工作。建设社会治安综合监控与管理网络，改进社会治安电子监控系统，科学布设监控点和传输网络，加大监控密度，维护公共安全。

加强食品药品安全。强化食品药品监管职能，加大监管基础设施建设投入，加强食品药品监管队伍建设。进一步完善食品药品监管组织体系，规范食品药品市场秩序，加大食品安全监测抽查力度，加强药品质量抽查检验工作，提高依法行政、科学监管水平。“十二五”期间，全市食品安全监测抽查合格率达到 90%

以上，药品抽验合格率保持在 95%以上。

完善灾害预防和城市应急体系。搞好水文、气象、地质灾害的监测站网基础设施建设，完善各类人防工程，统筹各级各类应急资源，构建应急处置指挥体系、预案体系、应急队伍体系、救援物资保障体系、预测预警信息发布体系。加快建设市、县两级综合应急平台、中平能化国家矿山事故救援基地、市县镇三级避难场所示范工程和农村防灾减灾安居、居民地震安全、农村卫生综合示范工程，提高应急指挥的信息化水平，提升防范和应对突发事件的能力。

### **第三节 加强基层社会管理**

推动公众参与社会管理。围绕理顺事权、明确责任、精简层级、发展基层民主，引导社会各界有序参与社会管理，促进社区和村镇管理民主化。加强基层管理和服 务，推动“和谐社区创建行动”列入省内的先行试验区。

改革基层社会管理体制。发挥社区工作站、居委会、社区社会组织 和村民自治委员会在基层治理中的作用。加强社会组织建设，加快培育基金会、行业组织、社会中介组织、志愿团体等各

种社会组织，鼓励和支持其依法自主参与社会管理。

完善基层司法服务。加强社会主义法治，促进司法公正，依法打击犯罪活动。发挥仲裁机构和社区组织作用，建立健全社会纠纷调处机制、利益诉求表达机制和权益保障机制，综合运用法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法，构建人民调解、司法调解、行政调解衔接联动工作体系，预防和有效化解矛盾，实现社会和谐稳定。

## **第八篇 深化改革开放**

进一步深化体制改革，扩大对内对外开放，逐步消除制约科学发展的体制机制障碍，开创开放型经济新局面，持续提升城市的发展活力和区域竞争力。

### **第二十五章 深化体制改革**

全面深化经济、社会和行政体制改革，在重点领域和关键环节实现新突破，为推动科学发展提供体制保障和动力支持。

#### **第一节 深化经济领域改革**

深化财税管理体制改革。围绕公共服务均等化，健全公共财政体制，扩大社会保障覆盖面，提高社会保障的水平和层次；规范市县财政管理体制，健全财力与事权相匹配的财政体制；深化预算制度改革，完善财政绩效评价体系，健全转移支付制度；根据中央要求规范推进税收体制改革，增强税赋公平和调节作用。

深化投融资体制改革。进一步确立企业的投资主体地位，完善投资核准、备案制；合理界定政府投资范围，改革政府投资项目决策机制，通过发展规划、产业政策、信息发布和市场准入，

引导和调节社会投资方向；全面推行政府投资项目“代建制”；完善中小企业信用担保体系及担保风险补偿机制,支持民营企业组建融资担保公司，努力解决融资难问题。加快社会信用体系建设，规范金融秩序。

深化资源要素价格机制改革。推进能够灵活反映资源稀缺程度、环境损坏成本和市场供求关系的价格形成机制建设。加强直接关系民生的煤、电、气、水等价格的管理，推行居民阶梯水价、阶梯电价，推进污染物排放、垃圾处理等环保收费标准的价格管理。

## **第二节 加快社会领域改革**

继续深化教育体制改革。健全义务教育经费保障机制，继续推进基础教育均衡配置；健全统筹有力、权责明确的教育管理体制，提高公共教育服务水平，建设现代学校制度；加强教育监督检查，完善教育问责机制；促进中等专业学校、职业高中和技工学校以及成人职业学校的资源整合；鼓励社会资源投入教育，推进民办教育快速发展。

积极推进收入分配制度改革。坚持和完善按劳分配为主体的

分配制度，更加兼顾公平，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加大财政、税收在初次分配和再分配中的调节作用，缩小差距。提高最低工资指导线，建立保持居民收入增长的长效机制。

加快医药卫生体制改革。建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，提高基本医疗保障水平，坚持基本医疗的公益性方向，积极开展公立医院试点；健全公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系，推进基本卫生服务均等化。

深入开展文化体制改革。推动经营性文化单位“改企转制”，形成一批竞争力强的文化企业集团；深化公益性文化事业改革，提高公共文化产品和服务的供给能力。

### **第三节 完善行政管理体制**

进一步转变政府职能。减少政府对微观经济活动的干预，提高经济调节和市场监管水平，强化社会管理和公共服务职能。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，推进政务公开，增强行政决策的透明度和公众参与度。进一步减少和规范行政审批事项，理顺部门审批权限和办事程序。建立健全符合科学发展观要求的



政府绩效考核体系。按照政事分开、管办分离的原则，加快事业单位分类改革。积极推进公车改革。

创新政府服务方式。加强各级政务大厅建设，进一步扩大服务功能，完善和增加政务公开载体，实施规范化管理，增加政府工作的透明度。进一步拓展政务公开的领域和内容，大力推进电子政务，完善网上审批、服务办理、信息发布等功能，提高公共服务水平。

推行服务承诺。把推行服务承诺作为建设服务型政府的切入点，将政府及政府部门的服务事项、办事标准、办理时限、监督方式向社会做出承诺。切实抓好服务承诺的监督落实，通过政风行风评议等形式，强化对践诺情况的监督检查。加强行政问责制，改进行政复议和行政诉讼。

## **第二十六章 扩大对内对外开放**

深刻把握国际国内资本、技术、产业加快转移的战略机遇，实施更加主动的开放战略，提升招商水平，推动区域合作，承接产业转移，构筑全方位的对内对外开放新格局。

## **第一节 提高招商水平**

按照“招大、引强、选优、整合产业链”的招商思路，围绕“重点园区、重点产业、重点企业、重点项目”加大招商引资力度。建立政府引导资金和合作基金，大力支持有利于提高发展水平和层次的战略性项目。整合招商引资政策，规范落实奖励机制，激发“大招商”和“招大商”的积极性和创造性。

创新招商引资模式，及时了解大型央企、行业龙头的发展意向，实行上门招商；认真研究我市主要产品的上下游关系，实行产业链招商；准确把握经济发达地区产业转移特点，实行定向招商；积极开展平顶山籍在外知名人士的联谊活动，实行亲情招商；充分利用各种节会活动，实行以会招商。

进一步优化投资环境，完善政策和服务体系，全力办好我市自主举办的各类招商引资活动，力争促成“华合论坛”永久落户平顶山。更加注重引进资金与引进智力、技术和管理的有机结合，提升招商层次和水平。

## **第二节 推进区域合作**

推进中原经济区战略实施，进一步大区域发展理念，加强与

周边城市的深度合作，发挥比较优势，推动协作发展，构筑中原经济区郑州-洛阳-平顶山“金三角”的有力支点。

推进区域产业链接。围绕构筑“金三角”经济高地，积极开展产业链分工协作，实现城市间互利共赢；加强本市企业参与其他城市优势产业中，主动争取外包服务，通过“小产品”做出“大产业”；整合区域科技资源，加强科技研发合作，共同组建区域科技服务和创新中心；围绕伏牛山旅游带的深度开发，强化与洛阳、南阳的旅游协作；整合旅游资源，共同开发品牌线路，加强与郑汴洛黄河文化观光游的合作。

推进区域交通一体。积极推进平顶山市连通周边区域的交通轴线，尽快形成综合交通运输枢纽，加快形成平顶山与中原城市群一体化的区域交通物流网络。围绕沙河复航能力的进一步开发，加强与漯河的水运联系，开辟融入城市群的水上大动脉。

推进区域生态共建。协同构建区域环境监测预警体系，建立区域联防联控机制，实现中原城市群地区大气和水污染的联防联控。积极推进跨区域的流域治理、防护林建设，有效改善区域生态。

### **第三节 承接产业转移**

进一步优化发展环境，以城市新区和产业集聚区为载体，完善政策和服务体系，承接产业链和产业集群的整体转移。

充分发挥六大支柱产业的先导作用，夯实承接转移的产业基础；完善要素市场体系，提高劳动力素质，不断提高承接转移的配套能力；强化对产业发展的规划指导，有针对性地引进对产业升级具有带动作用的重大项目，实现外来资金、技术、知名品牌和先进管理经验与我市优势产业、优势产品有效嫁接。

创新产业集聚区（专业园区）管理模式，鼓励以“飞地招商”方式，承接包括经营管理、人员培训、物流配送、科技研发在内的“全流程”的产业转移。

### **第四节 建设开放型经济**

扩大利用外资领域，加大与外商在支柱产业、战略性新兴产业和社会领域的合作。“十二五”时期，努力实现累计利用外资 13 亿美元，引进市外投资 1000 亿元。

巩固传统出口市场，鼓励优势企业结盟建立销售网络，提高外贸抗风险能力；优化出口商品结构，提高高新技术产品、机电

产品和优势农产品出口比重，不断扩大出口规模。到 2015 年，出口总额实现 5 亿美元，年均增长 11%左右。

实施走出去战略，鼓励优势企业充分发挥技术、人才优势，开设分支机构，建设原料和生产基地，开展对外直接投资和跨国经营；发挥劳动力和科技优势，开拓对外服务贸易市场。

## 第九篇 推动规划实施

### 第二十七章 增强政治保障

**发挥党的领导核心作用。**加强党的执政能力建设和先进性建设，努力把创先争优活动延伸到规划实施中。着力提高各级领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力，以领导方式转变加快发展方式转变。创新干部选拔任用机制，完善领导班子和领导干部考核评价制度，形成有利于科学发展的用人导向。推动基层党建工作创新，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。推进惩治和预防腐败体系建设，加大查办违法违纪案件工作力度，为加快发展方式转变保驾护航。

**加强民主法制建设。**坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固最广泛的爱国统一战线。扩大基层民主，完善基层自治制度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。做好民族、宗教、侨务和对台工作。推进依法治市，维护法制权威，保障公民和法人的合法权益。

**弘扬实干实效作风。**积极践行“三具两基一抓手”基本要求，

坚持“学先进、比创新、看实效”，坚持把主要精力放在深入了解情况、突破重点难点、落实各项工作上，坚持将工作重点放在抓基层打基础上。要切实增强三种意识，进一步增强各级组织的**机遇意识**，牢牢把握战略机遇期，狠抓工作落实，做到出实招、办实事、务实效；进一步增强各级组织的**危机意识**，时刻保持时不我待的清醒头脑，切实改进工作作风，在推动规划实施中创先争优；进一步增强各级组织的**责任意识**，完善和落实规划目标责任制，增强全体干部群众的历史使命感。

## 第二十八章 强化项目支撑

**强力实施项目带动。**深入实施项目带动，把经济社会发展的主要工作转化为具体项目，以项目提升工作效率，以项目促进规划落实，以项目形成发展合力。持续提升运作水平，优先谋划实施事关发展全局、带动能力强劲的重大项目，持续形成重大项目滚动建设、投资保持较快增长的态势。准确研判国家宏观形势，完善重大项目储备，推动重大项目进入上级规划布局。充分发挥财政性资金的引领作用，引导资源优化配置，落实规划目标任务。

**营造项目攻坚氛围。**坚定不移地推进项目攻坚，围绕构建大

产业、大市场、大框架、大物流，努力营造“项目先行、投资跟进、跨越发展”的浓厚氛围。坚定不移地把重大基础设施和产业项目作为扩大投资的重要支撑，围绕结构调整上项目，围绕政策导向上项目，围绕改善民生上项目。扎实推进市域交通、环保、能源、社会事业、民生保障等重大基础设施项目；积极实施一批科技创新型、产业带动型、劳动密集型、资源节约型、生态环保型项目；加快建设教育、文化、医疗和保障性住房等民生项目，办好一批顺民意、解民忧、惠民生的好事实事，让广大人民群众得到更多的实惠，共享发展的成果。

**建立项目协调机制。**按照“横向到部门、纵向到县区、落实到项目”的要求，明确重大项目直接挂钩主管领导、责任单位和进度要求。继续坚持市级领导联系重点项目制度，加强对重大项目谋划建设的协调机制。完善项目实施的督查机制，通过专设重大项目跟踪服务组、创新项目督办机构等形式，对签约开工项目加强跟踪服务，加快落实政策扶持，尽快形成投资规模；对财政投入项目要定期开展督促检查，及时反馈检查落实情况，防止出现“半拉子”工程和“豆腐渣”工程，确保项目攻坚取得成效。

**优化项目发展环境。**坚持依法审批、规范操作，及时协调解



决发展和建设中遇到的各种困难和问题，对重大项目简化工作程序，畅通项目审批绿色通道，真正做到“一窗式受理、一站式办结、一条龙服务”，为项目建设当好后勤、搞好服务、做好保障。要高度重视项目建设过程中可能出现的各种矛盾纠纷和不稳定因素，及时把隐患消除在萌芽状态，确保项目建设不受影响、顺利推进。

## 第二十九章 完善政策措施

围绕规划的目标任务，制定配套政策措施积极落实。市县两级政府要充分发挥政府调控职能，优化发展环境，引导市场主体行为，合理优化公共资源，确保规划目标落实。

**完善规划衔接机制。**明晰国民经济和社会发展规划、城市规划、土地利用规划及各专项规划的功能定位，完善规划衔接机制，强化规划的科学性、权威性和约束性，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

**加强对重点领域的资金支持。**根据公共财政服从和服务于公共政策的原则，调整财政支出结构，统筹安排财政预算。逐年增加市级政府投资规模，完善政府投资管理体制，加强对重点任务

和重点领域的支持，改进投资方式，加强项目监管，提高投资效益。

**强化政策引导和扶持。**对重点发展的六大支柱产业和战略性新兴产业，优先安排资金、土地和其他重要资源，促其尽快做优做强。对易出现盲目投资和低水平扩张的产业，要通过健全市场准入、环保标准、土地使用、技术标准等措施加强调控，通过信息发布等措施合理引导。要加快建设产业集聚区（专业园区），使产业布局与城镇体系的发展相互促进。

**综合运用调控手段。**自觉运用行政手段，推进城镇化发展、新农村建设、现代服务业壮大、转型升级和自主创新体系建设；充分运用经济手段，完善社会化服务体系，促进中小企业特别是非公有制中小企业的发展壮大；积极运用法律手段，依法关闭破坏资源、污染严重的企业，淘汰落后的工艺、设备和产品。

**加强规划运行预警。**加强对规划主要目标任务运行情况的预警，合理安排年度发展计划、财政预算、投资计划、土地计划和其他公共资源分配意见，适时调整年度宏观调控方向和力度，实现经济平稳发展，确保目标如期实现。市发展和改革委员会及市直有关部门要跟踪分析规划实施情况，及时向市委、市政府报告重大问题，自觉接受市人大常委会常务委员会对本规划实施情

况的监督检查。